

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О запрете продажи безалкогольных
тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах
на территории Архангельской области»**

Проект областного закона «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах на территории Архангельской области» разработан в целях реализации в законодательстве Архангельской области полномочий, представленных Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон № 304-ФЗ»).

В силу положений статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ в региональных законах предоставлено право установления запрета продажи напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также установления ограничения времени и мест продажи напитков.

Также исполнительным органам субъектов Российской Федерации представлено право ограничивать продажу напитков в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий и на прилегающих к таким местам территориях, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований.

Предусмотрено проведение регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) за соблюдением запретов и ограничений, установленных статьями 2 – 4 Федерального закона № 304-ФЗ.

В подобном регулировании в Архангельской области имеется острая необходимость.

Граждане, в том числе несовершеннолетние, без каких-либо ограничений приобретают напитки, потребляя их в количестве, которое наносит безусловный вред их здоровью, прежде всего сердечно-сосудистой системе. Кроме того, регулярное потребление данных напитков формирует соответствующую зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические) имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их состав входят тонизирующие компоненты: кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон. Основными компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6,

В12). Учитывая, что содержание кофеина в таких напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск этих напитков производится в упаковках объемом 250 мл и более, и не исключая возможности употребления тонизирующего напитка молодым человеком более одной упаковки в день, это может привести к негативному влиянию на здоровье.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия» с датой введения в действие 1 января 2009 года. В ГОСТе указывается на необходимость дачи производителями потребителям тонизирующих и энергетических напитков рекомендаций по ограничению суточного потребления (в упаковочных единицах) в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

Учитывая изложенное, проектом областного закона предлагается установить запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Полномочия Правительства области дополнить положениями, предусматривающими право ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):

1) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются Правительством Архангельской области, при согласовании в установленном порядке проведения указанных мероприятий;

2) на время проведения физкультурных и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Аналогичные ограничения введены в более 60 субъектов Российской Федерации.

**Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность
предлагаемого правового регулирования законопроекта
в рамках проведения оценки регулирующего воздействия**

1. Степень регулирующего воздействия – высокая. Законопроект содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Негативный эффект от реализации законопроекта может заключаться в снижении доходов хозяйствующих субъектов, осуществляющих безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

3. По состоянию на 18.04.2025 аналогичные законы приняты и действуют в более 60 регионах.

4. Цель предлагаемого законопроектом правового регулирования заключается в охране здоровья граждан от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), укрепления общественного здоровья, культуры потребления указанных напитков, защиты прав граждан.

5. Предлагаемое правовое регулирование разработано в соответствии с Федеральным законом 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которому субъекты РФ наделяются правом установления запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические) имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их состав входят тонизирующие компоненты: кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон. Основными компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в таких напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск этих напитков производится в упаковках объемом 250 мл и более, и не исключая возможности употребления тонизирующего напитка человеком более одной упаковки в день, это может привести к негативному влиянию на здоровье.

В настоящее время граждане, в первую очередь молодежь, без каких-либо ограничений приобретают безалкогольные тонизирующие напитки, потребляя их в количестве, которое наносит безусловный вред их здоровью, прежде всего сердечно-сосудистой системе. Регулярное потребление данных напитков формирует соответствующую зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 года № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 528442007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия». В ГОСТе указывается на необходимость дачи производителями потребителям тонизирующих и энергетических напитков рекомендаций по ограничению суточного потребления (в упаковочных единицах) в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

Учитывая ограничение суточного потребления таких напитков, полагаем необходимым и целесообразным законодательно урегулировать сложившуюся ситуацию и ввести запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Альтернативный вариант:

- установление ограничения времени и мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Воронежской области.

Указанное ограничение приведет к значительному ограничению прав хозяйствующих субъектов.

Предлагаемый вариант правового регулирования является наиболее оптимальным способом решения выявленной проблемы, т.к. позволит снизить социальную напряженность среди населения.

6. Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную торговлю в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Органом-разработчиком проведена количественная оценка потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: данное правовое регулирование будет распространяться на деятельность порядка 3000 субъектов.

7. Принятие проекта акта не предусматривает изменение функций, штатного расписания уполномоченного исполнительного органа области.

8. Реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета архангельской области

9. Положения законопроекта вступают в силу со дня официального опубликования соответствующего областного закона.

10. После принятия областного закона планируется размещение информации о необходимости соблюдения хозяйствующими субъектами требований к продаже безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации.

11. В качестве индикативного показателя оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования повышение уровня здоровья населения