

АКТ

проверки целевого использования средств местного бюджета, выделенных Новодвинской городской общественной организации «Добровольная народная дружина «Ветераны северного края» в 2019 году.

г. Новодвинск

«27» февраля 2020 года

- 1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** план работы ревизионной комиссии муниципального образования «Город Новодвинск» (далее — ревизионная комиссия) на 2020 год, утверждённый приказом председателя ревизионной комиссии от 30.12.2019 № 14 - РР.
- 2. Объект контрольного мероприятия:** Новодвинская городская общественная организация «Добровольная народная дружина «Ветераны северного края» (далее — Организация, объект контроля).
- 3. Предмет контрольного мероприятия:** распорядительные документы, регулирующие деятельность объекта контроля; соглашение о выделении субсидии, платёжные и иные первичные документы, подтверждающие целевое использование средств субсидии.
- 4. Цель контрольного мероприятия:** определить обоснованность, эффективность и целевой характер использования средств местного бюджета, выделенных объекту контроля в виде субсидии в 2019 г.
- 5. Срок проведения контрольного мероприятия:** январь - февраль 2020 г.
- 6. Состав группы по проведению контрольного мероприятия:**
 - председатель ревизионной комиссии — Русаков Андрей Юрьевич.
- 7. Метод проведения контрольного мероприятия:** сплошной.

І. Общие сведения:

Новодвинская городская общественная организация «Добровольная народная дружина «Ветераны северного края» создана 01.02.2006 г., является юридическим лицом, имеет обособленное имущество и самостоятельный баланс, расчётный и иные счета в учреждениях банков: ОГРН 1062900016673, ИНН 2903007650, КПП 290301001. Сведения о государственной регистрации организации внесены Управлением ФНС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу 04.05.2006 г. в Единый государственный реестр юридических лиц. Свидетельство о государственной регистрации общественного объединения выдано Главным Управлением Федеральной регистрационной службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу 04.05.2006 г., №1794.

Организация создана по инициативе граждан РФ, объединившихся на основе общности интересов, с целью: оказания населением города Новодвинска органам местного самоуправления и правоохранительным органам помощи в обеспечении общественного порядка. Организация действует на основании Устава, который утверждён 01.02.2007 учредительным съездом (конференцией). Для достижения данной цели организация выполняет следующие задачи:

1. Оказание содействия органам местного самоуправления и правоохранительным органам в их деятельности по обеспечению общественного порядка, предупреждению и пресечению правонарушений;

2. Участие в мероприятиях по обеспечению безопасности населения и охране общественного порядка при возникновении стихийных бедствий, катастроф, аварий, эпидемий, иных чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
3. Распространение правовых знаний, разъяснение населению города Новодвинска норм поведения в общественных местах.

Для реализации поставленных задач организацией используются следующие формы деятельности:

- совместное патрулирование членов организации с сотрудниками органов внутренних дел на маршрутах в системе единой дислокации сил и средств в соответствии с утверждёнными планами и графиками совместной работы;
- дежурство членов организации при дежурных частях ОВД, на стационарных постах патрульно-постовой службы полиции и дорожно-патрульной службы ГИБДД, на общественных пунктах охраны порядка;
- дежурство членов организации для оказания содействия органам внутренних дел в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых общественно-политических, спортивных и культурно-зрелищных мероприятий;
- участие в работе подразделений ОВД по делам несовершеннолетних и соответствующих комиссий органов местного самоуправления по выявлению семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; индивидуальная профилактическая работа с подростками, склонными к совершению противоправных действий;
- участие в мероприятиях правоохранительных органов по предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений;
- использование средств массовой информации в целях пропаганды правовых знаний, профилактики правонарушений, формирования у населения уважительного отношения к закону.

Организация вправе заниматься предпринимательской и внешнеэкономической деятельностью лишь постольку, поскольку это служит достижению её уставных целей и соответствует им. Доходы от предпринимательской деятельности не могут перераспределяться между членами организации и должны использоваться только для достижения уставных целей.

Высшим руководящим органом организации является Общее собрание членов организации, которое избирает правление организации и ревизионную комиссию (ревизора). Правление организации утверждает её штатно - должностное расписание, принимает на работу и увольняет должностных лиц администрации организации, также рассматривает и утверждает смету расходов, распоряжается имуществом организации.

Юридический адрес : 164900, Архангельская область, г.Новодвинск, ул. Двинская, д.38, корп.1.

На момент проведения проверки: Председателем организации являлся Андрей Петрович Гобеляк (основание — протокол № 3 от 03.03.2008 г. общего собрания членов организации), он же приказом № 2 от 03.03.2008 г. возложил на себя обязанности по ведению бухгалтерского учёта организации.

II. Целевое использование бюджетных средств, полученных организацией в виде субсидии в 2019 г.:

Решением 20-й сессии Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» от 19.12.2018 г. № 68 «О бюджете муниципального образования

«Город Новодвинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждён объём субсидии для объекта контроля в объёме 100 тыс. руб., также установлено, что порядок предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Город Новодвинск» в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений на территории муниципального образования «Город Новодвинск» на 2015 — 2020 годы» для поддержки общественных объединений устанавливается постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск». Соответственно, постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 03.03.2015 г. № 302-па (с изм. от 23.09.2015 г. № 837-па) утверждён Порядок предоставления и расходования субсидий из бюджета муниципального образования «Город Новодвинск» для поддержки общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории муниципального образования «Город Новодвинск» (далее по тексту — Порядок). На основании Порядка администрацией муниципального образования «Город Новодвинск» (далее по тексту - Администрация) было заключено Соглашение № 11-5/2 о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования «Город Новодвинск» на безвозмездной и безвозвратной основе на оказание материально-технической поддержки деятельности Новодвинской городской общественной организации «Добровольная народная дружина «Ветераны северного края» (далее по тексту — Соглашение № 11-5/2) от 06.03.2019 г.

В соответствии с Соглашением № 11-5/2 субсидия предоставлялась объекту контроля на частичное возмещение затрат по материально-техническому обеспечением Получателя по участию в охране общественного порядка на территории муниципального образования «Город Новодвинск», к которым относятся следующие затраты:

- оплата коммунальных услуг (отопление, электроэнергия, горячее и холодное водоснабжение, стоки), в том числе на погашение задолженности по данному виду расходов;
- оплата услуг за содержание и ремонт общего имущества, в том числе на погашение задолженности по данному виду расходов;
- оплата банковских услуг;
- оплата обязательного страхования членов организации.

В соответствии с Дополнительным соглашением № 11-5/11 от 10.07.2019 года к Соглашению 11-5/2 были определены дополнительные виды затрат для использования субсидии Организацией:

- на приобретение специальной одежды;
- на канцелярские расходы, расходы на приобретение и содержание оргтехники.

В соответствии с Соглашением № 11-5/2 был установлен следующий порядок перечисления субсидии и предоставления отчётности о целевом расходовании бюджетных средств: организация ежемесячно до 25-го числа месяца, предшествующего месяцу финансирования, представляет в Администрацию заявку на выделение субсидии по форме, утверждённой Положением. Перечисление денежных средств на расчётный счёт получателя субсидии осуществляется после предоставления в Администрацию заявки, с лицевого счёта Администрации, открытого в органе Федерального казначейства, в течении 15 дней со дня получения заявки на выделение субсидии. Организация ежемесячно, не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным, обязана представлять в Администрацию отчёт об использовании средств субсидии по утверждённой Положением форме с приложением копий подтверждающих документов.

Смета расходов субсидии, предусмотренной на поддержку Организации на 2019 год, согласованная заместителем главы муниципального образования «Город Новодвинск» по социальной политике, была утверждена 12.03.2020 г. председателем Организации, была уточнена от 10.07.2020 г., В следующей таблице приводится сравнение по направлению расходов в данных сметах:

№ п/п	Направление расходования средств субсидии	Первоначальная смета (руб.)	Уточнённая смета от 10.07.2020 г. (руб.)
О	Расходы, связанные с оплатой коммунальных услуг (отопление, электроэнергия, горячее и холодное водоснабжение, стоки), в том числе погашение задолженности за 2018 г.), за содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома	71 000,00 I квартал — 20 000,00 II квартал — 30 000,00 III квартал — 21 000,00 IV квартал — 0,00	51 000,00 I квартал — 20 000,00 II квартал — 30 000,00 III квартал — 11 000,00 IV квартал — 0,00
2	Расходы на оплату банковских услуг	8 000,00 I квартал — 800,00 II квартал — 2 400,00 III квартал — 2 400,00 IV квартал — 2 400,00	8 000,00 I квартал — 800,00 II квартал — 2 400,00 III квартал — 2 400,00 IV квартал — 2 400,00
3	Страхование членов Организации (30 чел * 700,00)	21 000,00 I квартал — 0,00 II квартал — 21 000,00 III квартал — 0,00 IV квартал — 0,00	21 000,00 I квартал — 0,00 II квартал — 21 000,00 III квартал — 0,00 IV квартал — 0,00
4	Приобретение специальной одежды	—	18 000,00 I квартал — 0,00 II квартал — 0,00 III квартал — 18 000,00 IV квартал — 0,00
5	Канцелярские расходы, расходы на приобретение и содержание оргтехники	—	2 000,00 I квартал — 0,00 II квартал — 0,00 III квартал — 2 000,00 IV квартал — 0,00
	ИТОГО:	100 000,00	100 000,00

Как видно из данной таблицы: в уточнённой смете от 10.07.2019 г. расходы, связанные с оплатой коммунальных услуг (отопление, электроэнергия, горячее и холодное водоснабжение, стоки) в том числе погашение задолженности за 2018 г., а также за содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома, по сравнению с первоначальной сметой были сокращены на 20 000,00 руб. или на 18 %. Кроме того, появились новые виды расходов: на приобретение специальной

одежды и канцелярские расходы, расходы на приобретение и содержание оргтехники в сумме 20 000,00 руб., что составило 20 % от всей суммы годовой субсидии.

Заявка на финансирование объектом контроля подавалась пять раз в 2019 г.: 12.03.2019 г. (дата регистрации в Администрации - 13.03.2019 г.) на март 2019 г., 15.05.2019 г. (дата регистрации в Администрации — 16.05.2019 г.) на май 2019 г., 25.07.2019 г. (дата регистрации в Администрации — 26.07.2019 г.) на август 2019 г., 25.09.2019 г. (дата регистрации в Администрации — 27.09.2019 г.) на октябрь 2019 г., 11.11.2019 г. (дата регистрации в Администрации — 12.11.2019 г.) на ноябрь 2019 г. Как видим из выше изложенного, объектом контроля заявки на финансирование трижды (на март, май, ноябрь) подавались в Администрацию с нарушением условий п. 5.2. Соглашения 11-5/2.

Перечисление средств субсидии на счет объекта проверки согласно платежных поручений осуществлялось пять раз в 2019 г.: 10.04.2019 г. - 20 000,00 руб. (платёжное поручение № 560557), 15.05.2019 г. - 20 000,00 руб. (платёжное поручение № 5786), 07.08.2019 г. - 21 000,00 руб. (платёжное поручение № 56617), 09.10.2019 г. - 29 000,00 руб. (платёжное поручение № 749716), 13.11.2019 г. - 10 000,00 руб. (платёжное поручение № 258005). При перечислении средств объекту контроля в апреле 2019 г. Администрацией был нарушен условия п. 5.3. Соглашения 11-5/2.

Использование средств субсидии производилось Организацией в следующем порядке:

№ п/п	Меся	Расходы, связанные с оплатой коммунальных услуг (отопление, электроэнергия, горячее и холодное водоснабжение, стоки), в том числе погашение задолженности и за 2018 г.), за содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома (руб.)	Расходы на оплату банковских услуг (руб.)	Страхование членов Организации (30 чел * 700,00) (руб.)	Приобретение специальной одежды (руб.)	Канцелярские расходы, расходы на приобретение и содержание оргтехники (руб.)
1	март	1 316,32	-	-	-	-
2	апрель	18 729,06	-	-	-	-
3	май	7 043,48	2 000,00	-	-	-
4	июнь	4 731,17	1 000,00	-	-	-
5	июль	600,00	1 000,00	-	-	-

6	август	2 500,00	1 000,00	-	-	-
7	сентябрь	10 821,87	1 000,00	-	-	-
8	октябрь	5 383,84	1 000,00	-	-	-
9	ноябрь	-	1 000,00	-	-	-
10	декабрь	1 348,40	-	21 000,00	18 000,00	-
	ИТОГО	52 474,14	8 000,00	21 000,00	18 000,00	-

Остаток неиспользованных средств на 01.01.2020 года составил 525, 85 руб. или 0,5 % от всей суммы субсидии.

Организация в соответствии с договором безвозмездного пользования от 27.08.2010 г. № 47 с Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Администрации использует часть подвального нежилого помещения по адресу: г. Новодвинск, ул. Двинская, д. 38, корпус А, общей площадью 177,3 кв. м. (согласно Соглашения о внесении изменений и дополнений в договор безвозмездного пользования № 47 от 27.08.2010 г. от 25.11.2011 г. уточнена площадь помещения — 175,6 кв. м). К отчёту приложены копии договоров: договор № 48-А от 01.04.2015 г. на отпуск тепловой энергии и теплоносителя с ОАО «Сети», договор № 48-Б от 01.04.2015 г. на холодное водоснабжение и водоотведение с ОАО «Сети», договор № 11-004743 от 01.10.2018 г. с ООО «ТГК-2 Энергосбыт» на энергоснабжение, договор управления многоквартирным домом от 01.10.2015 г. с МУП «Жилкомсервис», договор возмездного оказания услуг в многоквартирном доме от 01.07.2017 г. с МУП «Жилкомсервис» на обслуживание придомовой территории.

Как видно из выше приведённой таблицы, на оплату коммунальных услуг (отопление, электроэнергия, горячее и холодное водоснабжение, стоки), а также на оплату содержания и ремонта общего имущества жилого многоквартирного дома по адресу: ул. Двинская, д.38, к.1, было израсходовано 52 474,14 руб. руб. или 52,5 % % всех, переведённых Организации средств субсидии. К отчётам приложены копии квитанций к приходным кассовым ордерам об оплате, кассовых чеков, а также актов об оказании услуг, подписанных руководителем Организации, расходы на страхование членов Организации составили 21 000,00 руб. или 21 % от всей суммы субсидии, на приобретение специальной одежды израсходовано 18 000,00 тыс. руб. или 18 % от всей суммы субсидии, на оплату банковских услуг потрачено 8 000,00 руб. или 8 % от всей суммы субсидии.

Для рассмотрения в ревизионную комиссию были представлены копии отчётов об использовании субсидии за следующие месяцы 2019 г.: с марта по декабрь. Отчёты Организацией об использовании средств субсидии предоставлялись в Администрацию по форме, утверждённой в соответствии с приложением № 3 Соглашения № 11-5/2,. Отчёты по использованию средств субсидии за май, июнь, июль, август, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2019 года направлены в Администрацию с нарушением срока, установленного в п. 6. 1. Соглашения № 11-5/2 для направления его получателем субсидии.

Средства субсидии, предназначенные для страхования членов Организации были направлены Администрацией получателю субсидии в августе 2019 г., договор же страхования был заключен только 23.12.2019 г., таким образом средства субсидии

находились на счету Организации более 4 месяцев без использования, ревизионная комиссия считает это неэффективным использованием средств местного бюджета.

Выводы:

1. Средства субсидии, выделенные объекту контроля из местного бюджета были использованы по назначению в соответствии с требованиями Соглашения № 11-5/2, нецелевого, необоснованного использования средств местного бюджета не установлено.
2. Первичные документы, подтверждающие расходование средств субсидии, проверены ревизионной комиссией, замечаний нет.
3. Объектом контроля было допущено нарушение п.п. 5.2. Соглашения № 11-5/2 при подаче заявок на финансирование на март, май, ноябрь 2019 года.
4. Остаток неиспользованных средств на 01.01.2020 года составил 525, 85 руб. или 0,5 % от всей суммы субсидии.
5. Отчёты объектом контроля по использованию средств субсидии за май, июнь, июль, август, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2019 года направлены в Администрацию с нарушением срока, установленного в п. 6. 1. Соглашения № 11-5/2.
6. Ревизионная комиссия считает неэффективным использованием средств местного бюджета в сумме 21 000,00 руб., выделенных на страхование членов объекта контроля, которые более 4 месяцев находились на счету Организации без использования.
7. Администрацией был нарушены условия п. 5.3. Соглашения 11-5/2 при перечислении средств объекту контроля в апреле 2019 года.

Предложения:

Администрации муниципального образования «Город Новодвинск»:

1. Усилить оперативный контроль за использованием средств субсидии объектом контроля.
2. Усилить контроль за предоставлением объектом контроля полной отчетности за потраченные средства субсидии.
3. Не допускать нарушения сроков перечисления средств субсидии объекту контроля.
4. В соответствии с п. 7.9. Соглашения № 11-5/2 выдвинуть требование объекту контроля о возврате в местный бюджет неиспользованных средств субсидии.

Председателю и правлению Новодвинской городской общественной организации «Добровольная народная дружина «Ветераны северного края»:

1. В дальнейшем исключить случаи нарушения условий заключённого с Администрацией соглашения о выделении субсидии в части подачи заявок на финансирование, а также направления отчётов в Администрацию об использовании средств субсидии.
2. В дальнейшем не допускать неэффективного использования средств субсидии.

Председатель
ревизионной комиссии городского округа
Архангельской области «Город Новодвинск»

А.Ю. Русаков

Председатель
Новодвинской городской общественной
организации «Добровольная народная
дружина «Ветераны северного края»

А.П. Гобеяк

