



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «ГОРОД НОВОДВИНСК»
(администрация муниципального образования «Город Новодвинск»)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.11.2021

№ 693-па

г. Новодвинск

Об утверждении Порядка проведения юридической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, договоров (контрактов), соглашений и иных документов, разработанных в администрации муниципального образования «Город Новодвинск», и о внесении изменений и дополнений в отдельные муниципальные правовые акты

В целях установления муниципального правового регулирования по вопросам организации проведения юридической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, договоров (контрактов), соглашений и иных документов, разработанных в администрации муниципального образования «Город Новодвинск», а также совершенствования ранее установленного муниципального правового регулирования и приведения его в соответствие с нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу, руководствуясь статьями 28, 29, 40.2 Устава городского округа Архангельской области «Город Новодвинск», администрация муниципального образования «Город Новодвинск»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

а) Порядок проведения юридической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, договоров (контрактов), соглашений и иных документов, разработанных в администрации муниципального образования «Город Новодвинск» (приложение № 1);

б) Перечень изменений и дополнений, которые вносятся в отдельные муниципальные правовые акты (приложение № 2).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня обнародования на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Новодвинск».

Глава

С.Ф. Андреев

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
муниципального образования
«Город Новодвинск»

от _____ № _____

ПОРЯДОК

проведения юридической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, договоров (контрактов), соглашений и иных документов, разработанных в администрации муниципального образования «Город Новодвинск»

Раздел 1. Общие положения

1. Настоящим Порядком устанавливается муниципальное правовое регулирование по вопросам организации проведения юридической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, договоров (контрактов), соглашений и иных документов, разработанных в администрации муниципального образования «Город Новодвинск» (далее соответственно - юридическая экспертиза, проекты документов), в целях правового обеспечения деятельности по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск» федеральными законами и законами Архангельской области.

2. Правовой основой для муниципального правового регулирования, установленного настоящим Порядком, являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Архангельской области, другие областные законы и нормативные правовые акты Архангельской области, Устав городского округа Архангельской области «Город Новодвинск», Регламент администрации муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденный решением Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» от 30.11.2006 № 99, и другие нормативные правовые акты муниципального образования «Город Новодвинск».

3. В случае противоречия (коллизии) муниципального правового регулирования, установленного настоящим Порядком, нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в том числе и тем, которые вступили в силу после введения в действие настоящего Порядка, применяется правовое регулирование, установленное нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу.

Понятия и термины, используемые в настоящем Порядке, применяются в значении, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области, муниципальными правовыми актами.

Раздел 2. Объект, предмет и цель юридической экспертизы

4. Объектом юридической экспертизы являются:

1) проекты правовых актов:

- постановлений главы муниципального образования «Город Новодвинск»;

- постановлений и распоряжений администрации муниципального образования «Город Новодвинск»;

-распоряжений финансового управления муниципального образования «Город Новодвинск»;

-решений Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск», подготовленных для внесения главой муниципального образования «Город Новодвинск» в порядке реализации правотворческой инициативы;

2)проекты гражданско-правовых договоров, в том числе муниципальных контрактов, и иных соглашений (далее - проекты договоров, контрактов, соглашений);

3)проекты документов, не являющихся правовыми актами, содержащих толкование и (или) разъяснение нормативных правовых актов;

4)проекты иных документов - по поручению главы муниципального образования «Город Новодвинск» или руководителя аппарата администрации муниципального образования «Город Новодвинск».

5.Если проект правового акта, договора, контракта, соглашения подготовлен на основе типовой формы соответствующего документа, которая является обязательной или рекомендована для применения муниципальным органом, уполномоченным на выполнение задач и функций в сфере правового обеспечения, в таком случае объектом юридической экспертизы является часть проекта документа, которая отличается от такой типовой формы.

6.Не являются объектом юридической экспертизы:

1)проекты правовых актов в части, содержащей описание имущества, карты, схемы, сметы, расчеты, цены, тарифы, стоимость, обоснования, нормативы, прогнозы, оценки, объявления, извещения, уведомления, оповещения;

2)документы в виде проектной документации (проектно-сметной документации), технического или иного задания, документации по планировке территории, иного проекта, утверждение которых предусматривается проектом правового акта;

3)проекты документов, которые являются результатами предоставления государственных или муниципальных услуг (за исключением проектов правовых актов в виде постановлений главы муниципального образования «Город Новодвинск», постановлений администрации муниципального образования «Город Новодвинск»);

4)проекты документов, составляющих официальную переписку, которыми не затрагиваются вопросы правового характера, включая толкование, разъяснение или применение правовых норм.

7.Предметом юридической экспертизы проекта правового акта являются:

1)соответствие проекта правового акта требованиям раздела 3 Порядка подготовки, внесения и рассмотрения проектов муниципальных правовых актов администрации муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 13.08.2012 № 465-па, - для проектов правовых актов главы муниципального образования «Город Новодвинск», администрации муниципального образования «Город Новодвинск», финансового управления муниципального образования «Город Новодвинск»;

2)соответствие проекта решения Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» требованиям статей 33, 34 Регламента Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденного решением Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» от 30.11.2006 № 99, - для проектов решений Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск», подготовленных для внесения главой муниципального образования «Город Новодвинск» в порядке реализации правотворческой инициативы;

3)соответствие проекта правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, другим муниципальным правовым актам, ранее принятым в той же сфере правового регулирования, а также судебной и иной правоприменительной практике;

4)соответствие принятия правового акта, предусмотренного проектом, компетенции органа или должностного лица, осуществляющего правотворческие функции, а также соблюдение установленной процедуры принятия правового акта, предусмотренного проектом.

8.Предметом юридической экспертизы проекта договора, контракта, соглашения являются:

1)соответствие проекта договора, контракта, соглашения требованиям разделов 2, 3 Порядка ведения преддоговорной, договорной и претензионной работы в администрации муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденного распоряжением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 15.05.2009 № 207-р;

2)соответствие проекта договора, контракта, соглашения требованиям нормативных правовых актов, в сфере правового регулирования которых находится договор, контракт, соглашение, предусмотренные проектом;

3)соответствие заключения договора, контракта, соглашения, предусмотренных проектом, компетенции органа или должностного лица, осуществляющего правоприменительные функции, соблюдение установленной процедуры заключения такого договора, контракта, соглашения, а также их соответствие охраняемым законом публичным интересам.

9.Предметом юридической экспертизы иных проектов документов, за исключением проектов правовых актов, договоров, контрактов, соглашений, является соответствие их содержания нормативным правовым актам, другим правовым актам, судебной и иной правоприменительной практике.

10.Целью проведения юридической экспертизы является обеспечение законности правовых актов, договоров, контрактов, соглашений, иных документов правового характера, проекты которых разрабатываются в администрации муниципального образования «Город Новодвинск» и являются объектом юридической экспертизы.

Раздел 3. Проведение юридической экспертизы

11.Юридическая экспертиза проектов документов проводится муниципальным органом, уполномоченным на выполнение задач и функций в сфере правового обеспечения, - юридическим отделом администрации муниципального образования «Город Новодвинск».

12.Непосредственное проведение юридической экспертизы осуществляется:

1)руководителем муниципального органа, уполномоченного на выполнение задач и функций в сфере правового обеспечения, или лицом, исполняющим его обязанности;

2)сотрудником муниципального органа, уполномоченного на выполнение задач и функций в сфере правового обеспечения, - в соответствии с поручением руководителя такого органа или лица, исполняющего его обязанности.

13.Юридическая экспертиза проектов правовых актов главы муниципального образования «Город Новодвинск», администрации муниципального образования «Город Новодвинск», финансового управления муниципального образования «Город Новодвинск» осуществляется с учетом особенностей, предусмотренных подразделом 4.3 Порядка подготовки, внесения и рассмотрения проектов муниципальных правовых актов администрации муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 13.08.2012 № 465-па.

14.Юридическая экспертиза проектов договоров, контрактов, соглашений осуществляется с учетом особенностей, предусмотренных разделом 5 Порядка ведения преддоговорной, договорной и претензионной работы в администрации муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденного распоряжением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 15.05.2009 № 207-р.

15. Для проектов документов, подготовленных непосредственно муниципальным органом, уполномоченным на выполнение задач и функций в сфере правового обеспечения, проведение юридической экспертизы не требуется.

16. Результаты юридической экспертизы фиксируются с использованием системы электронного документооборота (при отсутствии технической возможности - с использованием бумажного носителя):

1) при отсутствии отрицательных результатов экспертизы - принимается решение о согласовании проекта документа;

2) при наличии отрицательных результатов экспертизы - принимается решение об отклонении проекта документа. В указанном случае причины отклонения проекта документа сообщаются любым доступным способом разработчику проекта документа и по запросу разработчика лицом, осуществившим юридическую экспертизу, составляется и доводится до сведения разработчика проекта документа мотивированное заключение с обоснованием отклонения проекта документа.

В случае использования системы электронного документооборота результаты юридической экспертизы формируются в автоматизированном режиме в виде отчета об обработке документа.

Результаты юридической экспертизы должны быть обоснованными, объективными и проверяемыми.

17. Результаты юридической экспертизы признаются отрицательными в случае, если:

1) проект правового акта подготовлен с нарушением требований, установленных для подготовки проектов правовых актов (подпункты 1, 2 пункта 7 настоящего Порядка), и (или) не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, либо другим муниципальным правовым актам, ранее принятым в той же сфере правового регулирования, судебной и иной правоприменительной практике, и (или) принятие правового акта, предусмотренного проектом, не относится к компетенции органа или должностного лица, осуществляющего правотворческие функции, либо не соответствует установленной процедуре принятия такого правового акта, и (или) по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта обнаружены коррупциогенные факторы;

2) проект договора, контракта, соглашения подготовлен с нарушением требований, установленных для подготовки проектов договоров, контрактов, соглашений (подпункт 1 пункта 8 настоящего Порядка), и (или) не соответствует требованиям нормативных правовых актов, в сфере правового регулирования которых находится договор, контракт, соглашение, предусмотренные проектом, и (или) заключение договора, контракта, соглашения, предусмотренных проектом, не относится к компетенции органа или должностного лица, осуществляющего правоприменительные функции, либо не соответствует установленной процедуре заключения такого договора, контракта, соглашения, либо заключение такого договора, контракта, соглашения не соответствует охраняемым законом публичным интересам;

3) проект иного документа по своему содержанию не соответствует нормативным правовым актам, другим правовым актам, судебной и иной правоприменительной практике.

Результаты юридической экспертизы признаются отрицательными также в случае, если проект документа имеет технико-юридические недостатки (наличие внутренних противоречий и коллизий, употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, выявление дефектов внутренней структуры документа).

18. По результатам юридической экспертизы проект документа может быть согласован при условии его доработки с учетом поправок, подготовленных лицом, осуществившим юридическую экспертизу (в том числе в виде новой редакции проекта

документа). В таком случае проект документа не может быть передан на подписание до завершения его доработки с учетом предлагаемых поправок.

19. Проект документа, поступивший в муниципальный орган, уполномоченный на выполнение задач и функций в сфере правового обеспечения, отклоняется (не рассматривается) в случае, если данный проект в целом не является объектом юридической экспертизы в соответствии с пунктом 4, подпунктами 3, 4 пункта 6 настоящего Порядка.

В случаях, предусмотренных подпунктами 1, 2 пункта 6 настоящего Порядка, проект документа не рассматривается при проведении юридической экспертизы в той части, в которой данный проект не является объектом юридической экспертизы.

20. Юридическая экспертиза проводится в сроки, установленные в администрации муниципального образования «Город Новодвинск» для внутреннего согласования проектов документов в соответствии с Правилами делопроизводства и документооборота в администрации муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденными постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 01.02.2010 № 8, с учетом особенностей, предусмотренных Порядком подготовки, внесения и рассмотрения проектов муниципальных правовых актов администрации муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 13.08.2012 № 465-па, и Порядком ведения преддоговорной, договорной и претензионной работы в администрации муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденным распоряжением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 15.05.2009 № 207-р.

21. Решение о продлении срока проведения юридической экспертизы принимается руководителем муниципального органа, уполномоченного на выполнение задач и функций в сфере правового обеспечения, или лицом, исполняющим его обязанности.

22. Разногласия, связанные с проведением юридической экспертизы, разрешаются руководителем аппарата администрации муниципального образования «Город Новодвинск».

Раздел 4. Особенности проведения юридической экспертизы отдельных видов документов

23. Методической основой для проведения юридической экспертизы проектов правовых актов являются Методические рекомендации по подготовке муниципальных нормативных правовых актов, Методические рекомендации по определению нормативности правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов в целях ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов и регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, разработанные федеральным бюджетным учреждением «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации», а также другие информационно-методические материалы, разработанные Министерством юстиции Российской Федерации, его территориальными органами или подведомственными организациями. При проведении юридической экспертизы проектов муниципальных правовых актов могут применяться методические рекомендации, подготовленные органами государственной власти Архангельской области.

24. Юридическая экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится одновременно с проведением антикоррупционной экспертизы таких проектов с учетом особенностей, предусмотренных Порядком проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Город Новодвинск» и их проектов, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования «Город Новодвинск» от 13.08.2012 № 465-па.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
муниципального образования
«Город Новодвинск»

от _____ № _____

ПЕРЕЧЕНЬ

изменений и дополнений, которые вносятся
в отдельные муниципальные правовые акты

1. В преамбуле постановления администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 13.08.2012 № 465-па «О муниципальном правовом регулировании по вопросам подготовки, внесения, экспертизы и принятия муниципальных правовых актов администрации муниципального образования «Город Новодвинск» и финансового управления муниципального образования «Город Новодвинск» (в редакции постановлений администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 29.03.2013 № 297-па, от 07.04.2015 № 386-па, от 05.08.2015 № 713-па, от 11.03.2016 № 188-па, от 19.08.2016 № 591-па, от 10.09.2018 № 530-па, от 30.12.2019 № 1087-па) слова «Устава муниципального образования «Город Новодвинск», принятого решением 12-й сессии Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» третьего созыва от 22.02.2006 № 49,» заменить словами «Устава городского округа Архангельской области «Город Новодвинск»,».

2. В Порядке подготовки, внесения и рассмотрения проектов муниципальных правовых актов администрации муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденном постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 13.08.2012 № 465-па (в редакции постановлений администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 29.03.2013 № 297-па, от 07.04.2015 № 386-па, от 05.08.2015 № 713-па, от 11.03.2016 № 188-па, от 19.08.2016 № 591-па, от 10.09.2018 № 530-па, от 30.12.2019 № 1087-па):

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Правовой основой для муниципального правового регулирования, установленного настоящим Порядком, являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», другие федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Архангельской области, Закон Архангельской области от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», другие областные законы и нормативные правовые акты Архангельской области, Устав городского округа Архангельской области «Город Новодвинск», Регламент администрации муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденный решением Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» от 30.11.2006 № 99, и принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты муниципального образования «Город Новодвинск».»;

2) в пункте 4 слова «Уставом муниципального образования» заменить словами «Уставом городского округа Архангельской области»;

3) в пункте 8 слова «Устава муниципального образования» заменить словами «Устава городского округа Архангельской области»;

4) в абзаце третьем пункта 11 слова «после указания его даты и номера» исключить.

3. Пункт 2 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Город Новодвинск» и их проектов, утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 13.08.2012 № 465-па (в редакции постановлений администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 29.03.2013 № 297-па, от 07.04.2015 № 386-па, от 05.08.2015 № 713-па, от 11.03.2016 № 188-па, от 19.08.2016 № 591-па, от 10.09.2018 № 530-па, от 30.12.2019 № 1087-па), изложить в следующей редакции:

«2. Правовой основой для муниципального правового регулирования, установленного настоящим Порядком, являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Архангельской области, Закон Архангельской области от 26.11.2008 № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области», другие областные законы и нормативные правовые акты Архангельской области, Устав городского округа Архангельской области «Город Новодвинск», Регламент администрации муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденный решением Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» от 30.11.2006 № 99, и принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты муниципального образования «Город Новодвинск»».

4. Преамбулу постановления администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 24.03.2017 № 218-па «Об утверждении Положения о юридическом отделе администрации муниципального образования «Город Новодвинск» (в редакции постановления администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 26.12.2018 № 901-па) изложить в следующей редакции:

«В соответствии с частями 2, 3 статьи 6 Регламента администрации муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденного решением Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» от 30.11.2006 № 99, руководствуясь статьями 28, 29, 40.2 Устава городского округа Архангельской области «Город Новодвинск», администрация муниципального образования «Город Новодвинск»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:».

5. В Положении о юридическом отделе администрации муниципального образования «Город Новодвинск», утвержденном постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 24.03.2017 № 218-па (в редакции постановления администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 26.12.2018 № 901-па):

1) в абзаце первом пункта 1 слова «решением 16-й сессии Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» третьего созыва» заменить словами «решением Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск»»;

2) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Отдел имеет полное наименование: юридический отдел администрации городского округа Архангельской области «Город Новодвинск». Сокращенными формами наименования Отдела являются:

юридический отдел администрации муниципального образования «Город Новодвинск»;
юридический отдел администрации города Новодвинска.

Сокращенную форму наименования, указанную в абзаце втором настоящего пункта, допускается использовать на бланках, штампах, в наименованиях должностей муниципальных служащих и иных работников Отдела, а также в муниципальных правовых актах и иных официальных документах.

Сокращенную форму наименования, указанную в абзаце третьем настоящего пункта, допускается использовать только в служебной и официальной переписке.»;

3) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Отдел в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации, законодательством Архангельской области, муниципальными правовыми актами муниципального образования «Город Новодвинск».»;

4) в пункте 9:

а) подпункт 1 исключить;

б) в подпункте 2 слова «организация и проведение правовой экспертизы» заменить словами «проведение юридической экспертизы»;

в) в подпункте 3 слова «организация и проведение» заменить словом «проведение»;

г) подпункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) разработка проектов:

- Устава городского округа Архангельской области «Город Новодвинск», а также муниципальных правовых актов о внесении в него изменений и дополнений;

- Регламента администрации муниципального образования «Город Новодвинск», а также муниципальных правовых актов о внесении в него изменений и дополнений;

- муниципальных правовых актов об утверждении положений об органах администрации муниципального образования «Город Новодвинск», о внесении в них изменений и дополнений;

- муниципальных правовых актов по вопросам подготовки, внесения и рассмотрения проектов муниципальных правовых актов главы муниципального образования «Город Новодвинск» и администрации муниципального образования «Город Новодвинск»;

- муниципальных правовых актов по вопросам ведения преддоговорной, договорной и претензионной работы в администрации муниципального образования «Город Новодвинск»;

- муниципальных правовых актов по вопросам правового регулирования муниципальной службы и противодействия коррупции;

- муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий в сфере административных правонарушений;

- иных муниципальных правовых актов межведомственного и межотраслевого характера.»;

д) в подпункте 14 последний знак «.» заменить знаком «;»;

е) дополнить подпунктом 15 следующего содержания:

«15) выполнение иных задач и функций в сфере правового обеспечения в соответствии с муниципальными правовыми актами.».