



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «ГОРОД НОВОДВИНСК»
(администрация муниципального образования «Город Новодвинск»)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 сентября 2020 г.

№ 566-па

г. Новодвинск

**Об утверждении Положения о Новодвинском городском звене
Архангельской территориальной подсистемы единой государственной
системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пунктом 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, законом Архангельской области от 20.09.2005 № 85-5-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны», пунктом 4 Положения об Архангельской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 16.06.2015 № 226-пп, и в целях дальнейшего совершенствования деятельности органов управления, сил и средств Новодвинского городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, руководствуясь статьями 28, 29, 40.2 Устава городского округа Архангельской области «Город Новодвинск», администрация муниципального образования «Город Новодвинск»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о Новодвинском городском звене Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (приложение).

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 27.05.2014 № 472-па «Об утверждении Положения о Новодвинском городском звене Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (за исключением пункта 4 данного постановления).

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня обнародования на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Новодвинск».

Исполняющий обязанности главы

М.Б. Хвостюк

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
муниципального образования
«Город Новодвинск»

от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ

о Новодвинском городском звене Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Раздел 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет принципы построения, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также регулирует основные вопросы функционирования Новодвинского городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - НГЗЧС).

2. В случае противоречия (коллизии) муниципального правового регулирования, установленного настоящим Положением, иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в том числе и тем, которые вступили в силу после введения в действие настоящего Положения, применяется правовое регулирование, установленное нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу.

3. Понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в значении, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области, муниципальными правовыми актами.

Раздел 2. Организационные основы НГЗЧС

4. НГЗЧС входит в Архангельскую территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ТПЧС) и предназначено для организации работы в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования «Город Новодвинск».

5. НГЗЧС осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», и объединяет органы управления, силы и средства муниципального образования «Город Новодвинск» и организаций независимо от форм собственности, расположенных на территории муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - организации), в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий муниципального образования «Город Новодвинск» от чрезвычайных ситуаций.

6. НГЗЧС имеет два уровня: муниципальный и объектовый.

7. Каждый уровень НГЗЧС имеет:

- 1) координационные органы;
- 2) постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - постоянно действующие органы управления);
- 3) органы повседневного управления;

4)силы и средства;

5)резервы финансовых и материальных ресурсов;

6)системы связи, оповещения органов управления и сил, информирования населения.

8.Координационными органами НГЗЧС являются:

1)на муниципальном уровне - комиссия по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - муниципальная КЧС и ПБ);

2)на объектовом уровне - объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности организаций (далее - объектовые КЧС и ПБ).

9.Образование, реорганизация и упразднение муниципальной КЧС и ПБ, определение ее компетенции, утверждение руководителей и состава комиссии осуществляются администрацией муниципального образования «Город Новодвинск», а объектовых КЧС и ПБ - руководителями организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

10.Постоянно действующими органами управления являются:

1)на муниципальном уровне - отдел гражданской защиты управления инфраструктурного развития и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - отдел гражданской защиты);

2)на объектовом уровне - структурные подразделения (работники) организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

11.Органами повседневного управления НГЗЧС являются:

1)на муниципальном уровне - единая дежурная диспетчерская служба отдела гражданской защиты управления инфраструктурного развития и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - ЕДДС);

2)на объектовом уровне - дежурные, диспетчерские, аварийно-диспетчерские службы организаций, силы и средства которых могут быть использованы для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории.

12.Состав, задачи, компетенция, полномочия и порядок функционирования координационных органов, постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления муниципального уровня НГЗЧС определяются муниципальными правовыми актами в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Архангельской области.

13.Состав, задачи, компетенция, полномочия и порядок функционирования координационных органов, постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления объектового уровня НГЗЧС определяются руководителями организаций.

14.К силам и средствам НГЗЧС относятся специально подготовленные силы и средства, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Архангельской области, муниципальными правовыми актами предназначены и (или) выделяются (привлекаются) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования «Город Новодвинск».

15.В состав сил и средств каждого уровня НГЗЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения работы в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее трех суток.

Перечень сил постоянной готовности НГЗЧС утверждается администрацией муниципального образования «Город Новодвинск» по согласованию с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Архангельской области (далее - Главное управление МЧС России по Архангельской области).

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их органы и организации, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

16. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований организаций на территории муниципального образования «Город Новодвинск» осуществляет отдел гражданской защиты.

Координацию деятельности всех видов пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований общественных объединений, действующих на территории муниципального образования «Город Новодвинск», осуществляет Главное управление МЧС России по Архангельской области.

17. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях.

18. Подготовка должностных лиц органов и организаций, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления НГЗЧС, организуется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

19. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- 1) резервы финансовых и материальных ресурсов муниципального образования «Город Новодвинск» - за счет средств местного бюджета;
- 2) объектовые резервы финансовых и материальных ресурсов - за счет средств организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством Архангельской области, муниципальными правовыми актами, а также локальными правовыми актами организаций, создающих названные резервы.

20. Управление НГЗЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сетей связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил НГЗЧС.

21. Информационное обеспечение в НГЗЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

22. Информационное обеспечение функционирования НГЗЧС осуществляет ЕДДС, являющаяся центром общей коммуникационной системы муниципального образования «Город Новодвинск», получающая информацию о состоянии систем жизнеобеспечения, предпосылках и возникновении чрезвычайных ситуаций по установленным параметрам через дежурные и диспетчерские службы организаций.

23. Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используются единый номер вызова экстренных оперативных служб «112»

и номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

24. Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется администрацией муниципального образования «Город Новодвинск» и организациями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, законодательством Архангельской области и принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами.

25. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках НГЗЧС осуществляется на основе планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципального образования «Город Новодвинск» и организаций.

Раздел 3. Режимы функционирования НГЗЧС

26. Органы управления и силы НГЗЧС функционируют в режиме:

1) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

2) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

3) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

27. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций НГЗЧС функционирует в режиме повседневной деятельности.

28. В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации в пределах территории муниципального образования «Город Новодвинск» устанавливается один из следующих режимов функционирования НГЗЧС:

1) режим повышенной готовности - при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), гидрометеорологической и пожарной обстановки, при получении прогноза об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

2) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и во время ликвидации чрезвычайных ситуаций.

29. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения в пределах территории муниципального образования «Город Новодвинск» режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, соответствующие режимы функционирования НГЗЧС отменяются.

30. Основные мероприятия, осуществляемые при функционировании НГЗЧС:

1) в режиме повседневной деятельности:

а) осуществление наблюдения за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;

б) сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

в) разработка и реализация целевых и научно-технических программ, направленных на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и смягчение их последствий, обеспечение пожарной безопасности;

г) планирование и осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба при их возникновении, обеспечению пожарной безопасности, повышению устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

д) подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

е) пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

ж) руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

и) проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

к) ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработка мер по устранению причин возникновения подобных аварий и катастроф;

2) в режиме повышенной готовности:

а) усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

б) введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил НГЗЧС на рабочих местах и стационарных пунктах управления;

в) непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам ТПЧС и НГЗЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

г) принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

д) уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

е) приведение при необходимости сил и средств НГЗЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

ж) восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

3) в режиме чрезвычайной ситуации:

а) непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций;

б) мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций;

в) оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Архангельской области, администрации муниципального образования «Город Новодвинск» и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

г) проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств НГЗЧС, поддержанию общественного порядка в ходе

их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

е) непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

ж) организация и поддержание непрерывного взаимодействия с территориальными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Архангельской области и организациями по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

з) проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

и) информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территории, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших.

Раздел 4. Порядок привлечения сил и средств НГЗЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций

31. Ликвидация чрезвычайных ситуаций:

1) локального характера осуществляется силами и средствами организации;

2) муниципального характера осуществляется силами и средствами НГЗЧС.

32. При недостаточности указанных сил и средств для ликвидации чрезвычайной ситуации в установленном порядке привлекаются силы и средства органов исполнительной власти Архангельской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

33. Руководство силами и средствами, привлеченными для ликвидации чрезвычайных ситуаций, организация их взаимодействия, права и полномочия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, законодательством Архангельской области и муниципальными правовыми актами.

Раздел 5. Финансовое обеспечение мероприятий, выполняемых НГЗЧС

34. Финансовое обеспечение функционирования муниципального уровня НГЗЧС осуществляется за счет средств местного бюджета.

35. Финансовое обеспечение функционирования объектового уровня НГЗЧС осуществляется за счет средств организаций.