



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «ГОРОД НОВОДВИНСК»
(администрация муниципального образования «Город Новодвинск»)
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30 марта 2020 г.

№ 209-па

г. Новодвинск

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов
и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования
«Город Новодвинск»**

В соответствии со [статьей 174.3](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, Общими [требованиями](#) к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, руководствуясь статьями 28, 29, 40.2 Устава городского округа Архангельской области «Город Новодвинск», администрация муниципального образования «Город Новодвинск»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить [Порядок](#) формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Новодвинск» (приложение).

2. Управлению экономического развития администрации муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - управление экономического развития) во взаимодействии с финансовым управлением муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - финансовое управление) до 15 мая 2020 года подготовить проект постановления администрации муниципального образования «Город Новодвинск», предусматривающего внесение изменений в [Порядок](#) принятия решений о разработке муниципальных и ведомственных программ, их формирования, реализации и оценки эффективности, утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 25.07.2014 № 647-па, в части включения в муниципальные и ведомственные программы на территории муниципального образования «Город Новодвинск» (далее – муниципальные (ведомственные) программы) информации о налоговых расходах муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - налоговые расходы), направленных на достижение цели соответствующей муниципальной (ведомственной) программы.

3. Установить, что:

а) проект перечня налоговых расходов (далее - проект перечня) на 2020 год формируется финансовым управлением в части наименования налогового расхода и реквизитов решений органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск», которыми предусматриваются соответствующие налоговые льготы,

освобождения, иные преференции, и направляется в управление экономического развития до 10 апреля 2020 года;

б)управление экономического развития обеспечивает распределение налоговых расходов по муниципальным (ведомственным) программам, направлениям деятельности, определение кураторов налоговых расходов и согласование проекта перечня с муниципальными органами, ответственными за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной (ведомственной) программы, до 30 апреля 2020 года;

в)финансовое управление направляет согласованный проект перечня для утверждения. Перечень налоговых расходов утверждается постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» и подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Новодвинск» до 5 мая 2020 года;

г)оценка эффективности налоговых расходов в 2020 году по итогам отчетного года и года, предыдущего отчетному, производится с учетом целевых показателей, установленных кураторами налоговых расходов в соответствии с [пунктом 11](#) Порядка, указанного в пункте 1 настоящего постановления.

4.Настоящее постановление вступает в силу со дня обнародования на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Новодвинск».

Исполняющий обязанности главы

М.Б. Хвостюк

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
муниципального образования
«Город Новодвинск»
от 30 марта 2020 г. № 209-па

ПОРЯДОК
формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки
налоговых расходов муниципального образования «Город Новодвинск»

Раздел 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок, разработанный в соответствии со [статьей 174.3](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, Общими [требованиями](#) к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 (далее - Общие требования), устанавливает механизм формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Новодвинск» (далее соответственно - перечень налоговых расходов, налоговые расходы), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядок осуществления оценки налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, предусмотренных Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации и Общими [требованиями](#) с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Порядком.

3. Перечень налоговых расходов формируется в целях оценки налоговых расходов.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Новодвинск», а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных (ведомственных) программ.

Раздел 2. Формирование перечня налоговых расходов

4. [Перечень](#) налоговых расходов формируется ежегодно на очередной финансовый год в разрезе муниципальных (ведомственных) программ и их структурных элементов по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

5. Финансовое управление муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - финансовое управление) до 15 августа текущего года разрабатывает проект перечня налоговых расходов (далее - проект перечня) в части наименования налогового расхода и реквизитов решений органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - решения органов местного самоуправления), которыми предусматриваются соответствующие налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее - налоговые льготы) и направляет его в управление экономического развития администрации муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - управление экономического развития) в целях распределения налоговых расходов

по муниципальным (ведомственным) программам, определения кураторов налоговых расходов и целей предоставления налоговых льгот.

Управление экономического развития администрации муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - управление экономического развития) до 15 сентября текущего года обеспечивает согласование проекта перечня с муниципальными органами, ответственными за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной (ведомственной) программы (далее - муниципальные органы).

Для целей применения настоящего Порядка куратор налогового расхода - администрация муниципального образования «Город Новодвинск», муниципальное казенное учреждение (в том числе обладающее статусом муниципального органа), которые в пределах своих полномочий ответственны за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной (ведомственной) программы. В случаях, установленных настоящим Порядком, муниципальные органы обеспечивают деятельность администрации муниципального образования «Город Новодвинск» в качестве куратора налогового расхода.

6. Муниципальные органы в течение семи рабочих дней со дня получения проекта перечня в соответствии с [абзацем вторым пункта 5](#) настоящего Порядка рассматривают его на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов по муниципальным (ведомственным) программам, определения кураторов налоговых расходов и целей предоставления налоговых льгот.

В случае несогласия с указанным распределением муниципальные органы направляют в управление экономического развития замечания и предложения по уточнению проекта перечня (с указанием муниципальной (ведомственной) программы и куратора налогового расхода, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания). Если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода. В случае возникновения разногласий муниципальные органы организуют проведение согласительных процедур при руководителе муниципального органа с участием управления экономического развития, финансового управления и иных заинтересованных лиц.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня не направлены в управление экономического развития в течение срока, указанного в [абзаце первом](#) настоящего пункта, проект перечня считается согласованным муниципальным органом.

По итогам согласования проекта перечня с муниципальными органами управление экономического развития в срок, указанный в [абзаце втором пункта 5](#) настоящего Порядка, направляет проект перечня в финансовое управление.

Согласование проекта перечня в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в муниципальные (ведомственные) программы и (или) случаев изменения полномочий кураторов налогового расхода, муниципальных органов.

7. После получения финансовым управлением проекта перечня в соответствии с [абзацем четвертым пункта 6](#) настоящего Порядка перечень налоговых расходов считается согласованным и направляется для утверждения. Перечень налоговых расходов утверждается постановлением администрации муниципального образования «Город Новодвинск» и подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - официальный сайт) до конца текущего года.

8. В перечень налоговых расходов включается следующая информация:

- 1) наименования налоговых расходов;
- 2) реквизиты решений органов местного самоуправления с указанием конкретных статей (пунктов), которыми предусматриваются налоговые льготы;
- 3) цели предоставления налоговых льгот для плательщиков;
- 4) наименования муниципальных (ведомственных) программ, их структурных элементов, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, и цели муниципальных (ведомственных) программ, их структурных элементов;
- 5) наименования кураторов налоговых расходов, муниципальных органов.

9. Внесение изменений в муниципальные (ведомственные) программы, изменение и перераспределение полномочий кураторов налогового расхода, муниципальных органов, затрагивающие перечень налоговых расходов, принятие решений органов местного самоуправления, предусматривающих введение и (или) отмену налоговых льгот, изменение сроков действия налоговых льгот, изменение налоговых ставок обуславливают необходимость актуализации перечня налоговых расходов.

Финансовое управление не позднее одного месяца со дня возникновения обстоятельств, указанных в абзаце первом настоящего пункта, обеспечивает подготовку соответствующих изменений в перечень налоговых расходов в порядке, предусмотренном [пунктами 5 - 7](#) настоящего Порядка, и размещение актуализированного перечня налоговых расходов на официальном сайте.

Раздел 3. Осуществление оценки налоговых расходов

10. В целях оценки налоговых расходов ежегодно формируется информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов.

11. Муниципальные органы до 25 января формируют информацию о целевых характеристиках налоговых расходов и направляют указанную информацию в финансовое управление для формирования сводной информации о целевых характеристиках налоговых расходов.

12. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов финансовое управление ежегодно до 1 февраля направляет:

- 1) муниципальным органам информацию о нормативных характеристиках налоговых расходов;
- 2) в налоговый орган сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы решений органов местного самоуправления, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к Общим требованиям.

Налоговый орган направляет информацию в финансовое управление в соответствии с [подпунктами «б»](#) и [«е» пункта 8](#) Общих требований;

3) в течение пяти рабочих дней со дня получения информации от налогового органа в соответствии с [подпунктами «б»](#) и [«е» пункта 8](#) Общих требований направляет муниципальным органам следующие сведения:

- о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;
- о суммах выпадающих доходов бюджета муниципального образования «Город Новодвинск» (далее – местный бюджет) по каждому налоговому расходу;

об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в местный бюджет по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов.

13. В целях оценки налоговых расходов муниципальные органы формируют паспорта налоговых расходов по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

14. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется муниципальным органом в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением Общих требований и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

15. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных (ведомственных) программ, структурным элементам муниципальных (ведомственных) программ;

2) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период.

Под общей численностью плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение конкретной налоговой льготы. Общая численность определяется муниципальным органом на основании информации налоговых органов, статистических данных, информации, находящейся в распоряжении муниципальных органов и иных сведений.

При необходимости муниципальными органами могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления налоговых льгот для плательщиков.

В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем пункте, муниципальный орган представляет в финансовое управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков.

16. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной (ведомственной) программы, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной (ведомственной) программы, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом налоговых льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета налоговых льгот.

17. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной (ведомственной) программы, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

18. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной (ведомственной) программы и объемов предоставленных налоговых льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной (ведомственной) программы, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета

для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной (ведомственной) программы, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, за счет средств местного бюджета;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на налоговые льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на налоговые льготы.

19. По результатам оценки эффективности налогового расхода муниципальный орган формулирует заключение в отношении каждого налогового расхода, содержащее следующие выводы и предложения:

1) о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной (ведомственной) программы;

2) о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной (ведомственной) программы;

3) об эффективности (неэффективности) налоговых расходов;

4) о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот.

20. Паспорта налоговых расходов, заключения по результатам оценки эффективности налоговых расходов за отчетный год и год, предыдущий отчетному, с приложением расчетов оценки эффективности налоговых расходов и пояснительной записки (далее - отчет) направляются муниципальными органами в финансовое управление до 1 мая, уточненные данные - до 1 августа.

21. Финансовое управление рассматривает отчеты в течение 10 рабочих дней со дня их поступления и по результатам рассмотрения принимает одно из следующих решений:

1) о согласовании отчета;

2) о направлении отчета на доработку.

22. Основаниями для направления отчетов на доработку являются:

1) нарушение порядка расчета оценки эффективности налогового расхода;

2) использование при осуществлении расчета оценки эффективности налогового расхода сведений, не соответствующих полученным в соответствии с [пунктом 12](#) настоящего Порядка;

3) несоответствие заключения по результатам оценки эффективности налоговых расходов требованиям, предусмотренным пунктом 19 настоящего Порядка.

В случае возвращения отчета на доработку муниципальный орган в течение трех рабочих дней устраняет замечания и направляет указанный отчет на повторное рассмотрение в финансовое управление.

23. На основе данных, представленных муниципальными органами и налоговым органом, финансовое управление обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов и готовит сводный отчет:

по результатам оценки эффективности налоговых расходов за год, предшествующий отчетному финансовому году, и оценочно за отчетный финансовый год - ежегодно до 1 июня;

по уточненным данным об объеме налоговых льгот и результатам оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов за отчетный финансовый год - до 20 августа.

24. Финансовое управление до 1 октября обеспечивает размещение результатов оценки эффективности налоговых расходов на официальном сайте.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Порядку формирования перечня
налоговых расходов и осуществления
оценки налоговых расходов муниципального
образования «Город Новодвинск»

ПЕРЕЧЕНЬ
налоговых расходов муниципального образования «Город Новодвинск»

№ п/п	Наименование налогового расхода	Реквизиты решений органов местного самоуправления с указанием конкретной статьи (пункта), которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков	Наименование муниципальной (ведомственной) программы, ее структурного элемента, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, и цель муниципальной (ведомственной) программы, ее структурного элемента	Наименование куратора налогового расхода, муниципального органа
1	2	3	4	5	6

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Порядку формирования перечня
налоговых расходов и осуществления
оценки налоговых расходов муниципального
образования «Город Новодвинск»

ПАСПОРТ
налогового расхода муниципального образования «Город Новодвинск»

№ п/ п	Информация	Источник данных
1.Нормативные характеристики налогового расхода		
1.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее - налоговые льготы), установленные решениями органов местного самоуправления	финансовое управление
1.2.	Решение органа местного самоуправления, его структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы	финансовое управление
1.3.	Условия предоставления налоговых льгот	финансовое управление
1.4.	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	финансовое управление
1.5.	Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	финансовое управление
1.6.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	финансовое управление
1.7.	Дата вступления в силу положений решения органа местного самоуправления, устанавливающих налоговые льготы	финансовое управление
1.8.	Дата начала действия права на налоговые льготы, предоставленного решением органа местного самоуправления	финансовое управление
1.9.	Период действия налоговых льгот, предоставленных решением органа местного самоуправления	финансовое управление
1.10.	Дата прекращения действия налоговых льгот, установленная решением органа местного самоуправления	финансовое управление
2.Целевые характеристики налогового расхода		
2.1.	Целевая категория налогового расхода	муниципальный орган
2.2.	Цели предоставления налоговых льгот	муниципальный орган (перечень налоговых расходов)
2.3.	Наименование муниципальной (ведомственной) программы, в целях реализации которой предоставляются налоговые льготы	муниципальный орган (перечень налоговых расходов)
2.4.	Наименования структурных элементов муниципальной (ведомственной) программы, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы	муниципальный орган (перечень налоговых расходов)

2.5.	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных (ведомственных) программ, в связи с предоставлением налоговых льгот	муниципальный орган
2.6.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных (ведомственных) программ, в связи с предоставлением налоговых льгот	муниципальный орган
2.7.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных (ведомственных) программ, в связи с предоставлением налоговых льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	муниципальный орган
2.8.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами для отдельных видов экономической деятельности)	муниципальный орган
2.9.	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий	финансовое управление
3. Фискальные характеристики налогового расхода		
3.1.	Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с решением органа местного самоуправления, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	налоговый орган
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	муниципальный орган
3.3.	Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц)	муниципальный орган
3.4.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот (единиц)	налоговый орган
3.5.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, установленные решением органа местного самоуправления (тыс. рублей)	налоговый орган
3.6.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	налоговый орган
3.7.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налогов)	муниципальный орган
3.8.	Результат оценки эффективности налогового расхода	муниципальный орган