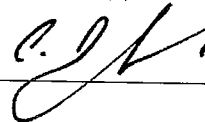


УТВЕРЖДАЮ:

Глава городского округа

Архангельской области

«Город Новодвинск»



С.Ф. Андреев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ экспертизы муниципального нормативного правового акта:
Постановление администрации муниципального образования «Город Новодвинск»
от 05.02.2019 № 72-па «О муниципальном правовом регулировании по вопросам
размещения нестационарных торговых объектов, временных объектов и сооружений,
используемых для оказания услуг населению, на территории муниципального образования
«Город Новодвинск»

Начальник отдела стратегического планирования управления экономического
развития администрации муниципального образования «Город Новодвинск»
Канаева Ирина Михайловна рассмотрел муниципальный нормативный правовой акт:

Постановление администрации муниципального образования «Город Новодвинск»
от 05.02.2019 № 72-па «О муниципальном правовом регулировании по вопросам
размещения нестационарных торговых объектов, временных объектов и сооружений,
используемых для оказания услуг населению, на территории муниципального образования
«Город Новодвинск» и приложенные к нему документы.

Дата вступления в силу правового акта – 10.02.2019.

ВЫВОДЫ:

1.Принять результаты экспертизы правового акта от уполномоченного
при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей
Кулявцева И.С. в работу (приложение на 6 л.).

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1.Подготовить изменения и (или) дополнения в муниципальный нормативный
правовой акт:

- отделу архитектуры и градостроительства администрации муниципального
образования «Город Новодвинск» - разработать соответствующее муниципальное правовое
регулирование в части требований к архитектурному облику нестационарных торговых
объектов.

Срок – 31.03.2023.

Начальник отдела стратегического планирования
управления экономического развития
администрации муниципального образования
«Город Новодвинск»



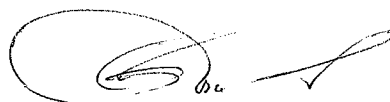
И.М. Канаева

11.01.2023

Резолюция:

Подготовить изменения и (или) дополнения в муниципальный нормативный правовой акт

Заместитель главы
городского округа Архангельской области
«Город Новодвинск» по экономике
(начальник управления экономического развития)



С.Н. Быков

ИЗВЕЩЕНИЕ
об экспертизе муниципального нормативного правового акта

I. Приглашение¹

Администрация муниципального образования «Город Новодвинск»

(указывается наименование органа местного самоуправления, в котором проводится экспертиза правового акта)

приглашает Вас принять участие в публичных консультациях по муниципальному нормативному правовому акту:

Постановление администрации муниципального образования «Город Новодвинск» от 05.02.2019 № 72-па «О муниципальном правовом регулировании по вопросам размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Новодвинск»:

<http://novadmin.ru/ru/activity/ekonomika/torgovlya/tazmeshchenie-nestatsionarnykh-torgovykh-obektov/>

Просим Вас ответить на вопросы, указанные в разделе V настоящего извещения, и предоставить свои предложения по муниципальному нормативному правовому акту.

Заранее благодарим за сотрудничество.

II. Информация о сроке проведения публичных консультаций

Публичные консультации проводятся в течение 20 дней, следующих за днем размещения настоящего извещения на официальном сайте органа местного самоуправления, в котором проводится экспертиза муниципального нормативного правового акта: с 22 ноября 2022 г. по 11 декабря 2022 г.

Ответы на вопросы и предложения в рамках проведения публичных консультаций принимаются в указанный срок.

III. Информация о способах обратной связи

Свои ответы на вопросы и предложения Вы можете направить любым удобным для Вас способом:

-на бумажном носителе по адресу: 164900, Архангельская область, г. Новодвинск, ул. Фронтových бригад, д. 6, корп. 1, Управление экономического развития администрации муниципального образования «Город Новодвинск»,
-по электронной почте: i.kanaeva@novadmin.ru.

(указываются конкретные способы направления сообщений заинтересованными лицами: на бумажном носителе почтой, по факсу, по электронной почте или с использованием соответствующего сервиса официального сайта при наличии технической возможности)

Контактная информация организатора публичных консультаций:

Канаева Ирина Михайловна, начальник отдела стратегического планирования управления экономического развития администрации муниципального образования «Город Новодвинск»; почтовый адрес - 164900, Архангельская область, г. Новодвинск, ул. Фронтových бригад, д. 6, корп. 1; телефон (81852) 5-12-58; факс (81852) 5-12-85; адрес электронной почты i.kanaeva@novadmin.ru

(фамилия, имя, отчество, занимаемая должность, почтовый адрес, телефон, факс, адрес электронной почты)

¹ Разделы I, III заполняются разработчиком проекта правового акта.

IV. Контактная информация об участнике публичных консультаций²

1. Кулявцев Иван Святославович, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.

(указываются наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя (субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности), физического лица, представляющих свои ответы на вопросы и предложения)

2. Обеспечение государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и контроль за соблюдением указанных прав органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, их должностными лицами.

(указывается сфера деятельности субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности и иного заинтересованного лица, представляющих свои ответы на вопросы и предложения)

3. Номер контактного телефона: (8182) 690-975, адрес электронной почты: ombiz@dvinaland.ru.

(указываются контактная информация субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности и иного заинтересованного лица, представляющих свои ответы на вопросы и предложения, в том числе: почтовый адрес, телефон, факс, адрес электронной почты)

V. Вопросы участнику публичных консультаций³

1. Укажите сферу, на которую распространяется действующее муниципальное правовое регулирование.

Торговля

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

2. Какая проблема в данной сфере делает актуальным муниципальное правовое регулирование? Что определяет необходимость изменения муниципального правового регулирования (его отмены или замены)?

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

3. Какими Вы видите сильные и слабые стороны действующего муниципального правового регулирования этой сферы (данной проблемы)?

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

4. Какие последствия предполагаются, если будет сохраняться текущее муниципальное правовое регулирование?

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

5. Какова цель действующего муниципального правового регулирования и насколько она соответствует идентифицированной проблемной ситуации?

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

6. Какие изменения Вы могли бы предложить по сравнению с действующим муниципальным правовым регулированием? Считаете ли Вы, что нормы муниципального

² Разделы IV и V заполняются участником публичных консультаций.

³ Состав и содержание вопросов может быть изменено для более качественного сбора необходимой информации.

нормативного правового акта не соответствуют (противоречат) иным действующим нормативным правовым актам? Если «Да», пожалуйста, укажите нормы/нормативные правовые акты.

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

7. Перечислите основные субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - адресаты регулирования), группы адресатов, чьи интересы затронуты действующим муниципальным правовым регулированием? По возможности опишите, каким образом и в какой степени (существенной, несущественной) затронуты их интересы?

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

8. Является ли действующий вариант достижения поставленных целей (решения проблемы) оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности) и сбалансированным (с точки зрения интересов общества)?

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

9. Уточните возможные качественные и количественные (денежные и натуральные) результаты воздействия действующего варианта для важнейших групп адресатов регулирования (положительные и отрицательные). Какие издержки (расходы) понесли адресаты регулирования в связи с принятием нормативного правового акта (укрупненно, в денежном эквиваленте)? Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (избыточными, дублирующими)?

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

10. Существуют ли иные варианты достижения целей муниципального правового регулирования? Выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратными (обременительными) для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности? По возможности опишите для каждого варианта качественные и количественные (денежные и натуральные) результаты их воздействия для определенных Вами групп адресатов регулирования.

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

11. Какие конкретные положения муниципального нормативного правового акта (совокупности норм) необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению и по возможности оцените его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), потраченных на выполнение требований, и т.п.). Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому из положений, определенных Вами, как необоснованно затрудняющих деятельность адресатов регулирования.

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

12. По каждому из положений, определенных Вами как необоснованно затрудняющих деятельность адресатов регулирования, обоснуйте следующее:

противоречит ли указанное положение целям муниципального правового регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей муниципального правового регулирования;

несет неопределенность или противоречие, в том числе в силу технико-юридических недостатков;

приводит ли к избыточным обязанностям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

создает ли существенные риски для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов местного самоуправления и их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм;

приводит ли к невозможности совершения законных действий адресатами регулирования (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо устанавливает проведение операций не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);

способствует ли необоснованному изменению расстановки сил в какой-либо отрасли;

не соответствует правилам делового оборота, сложившимся в отрасли.

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

13. Оцените, насколько полно и точно в муниципальном нормативном правовом акте отражены обязанности и ответственность адресатов регулирования, а также порядок организации их исполнения?

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

14. Считаете ли Вы нормы муниципального нормативного правового акта ясными и однозначными для понимания? Если «Нет», то укажите неоднозначность норм, установленных в муниципальном нормативном правовом акте.

Нет, пункт 6 Порядка (см. пункт 18 настоящего извещения)

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

15. Предусмотрен ли был механизм защиты своих прав адресатами регулирования и обеспечен ли недискриминационный режим при реализации положений муниципального нормативного правового акта?

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

16. Влияет ли действующее муниципальное правовое регулирование на конкурентную среду в отрасли? Как изменится конкуренция, если муниципальный нормативный правовой акт будет приведен в соответствие с Вашими предложениями (после внесения изменений) либо вследствие его отмены?

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

17. Необходим ли переходный период для вступления в силу предлагаемых изменений? Если да, то какой переходный период необходим и почему?

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)

18. Имеются ли у Вас иные предложения к действующему муниципальному регулированию отрасли? Если имеются, то, пожалуйста, изложите их.

Пунктом 6 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город «Новодвинск» установлено, что размещение НТО при использовании земель, находящихся в собственности муниципального образования «Город Новодвинск» осуществляется на основании договора на размещение НТО, заключаемого по результатам проведения торгов в форме:

аукциона – в случае, если организатором торгов не установлены условия к архитектурному облику нестационарного торгового объекта и условия его использования;
конкурса – в случае, если организатором торгов установлены условия к архитектурному облику нестационарного торгового объекта и условия его использования.

Между тем, понятие «архитектурного облика», равно как и понятие «условия к архитектурному облику», рассматриваемым Порядком, иными муниципальными, региональными либо федеральными правовыми актами не устанавливается.

В соответствии с пунктом 8 Порядка торги на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта организуются и проводятся по общим правилам, установленным статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Абзацем 2 пункта 4 статьи 447 ГК РФ установлено, что выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

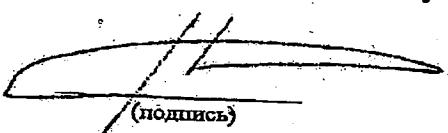
Таким образом, учитывая то обстоятельство, что понятие «условий к архитектурному облику» не определено, а также не установлены критерии, по которым такие условия могут быть оценены, объективная оценка условий, предлагаемых участниками конкурса, и, соответственно, выявление участника, предложившего действительно лучшие условия, представляется затруднительным. В связи с вышеизложенным, уполномоченный считает возможным рекомендовать при внесении изменений в действующий Порядок либо при принятии нового муниципального правового акта, регламентирующего организацию размещения НТО, учесть настоящие замечания. Также предлагаем ознакомиться с дополнительной информацией, касающейся принятия соответствующих муниципальных правовых актов муниципальными образованиями на территории других регионов страны, размещенной по следующим адресам в сети Интернет:

[https://kvnews.ru/news-feed/v-omske-ustanovili-trebovaniya-k-arhitekturnomu-obliku-torgovyh-pavilonov;](https://kvnews.ru/news-feed/v-omske-ustanovili-trebovaniya-k-arhitekturnomu-obliku-torgovyh-pavilonov)

[https://gubakhaokrug.ru/upload/iblock/d64/d64ea7b5c9c1a4b9613cf3ee9a3b3d47.pdf?ysclid=lbgi06khc319757496;](https://gubakhaokrug.ru/upload/iblock/d64/d64ea7b5c9c1a4b9613cf3ee9a3b3d47.pdf?ysclid=lbgi06khc319757496)

[https://www.reu5.ru/zakonodatelstvo/postanovlenie/P_ot_22.11.2013_n.15845.pdf.](https://www.reu5.ru/zakonodatelstvo/postanovlenie/P_ot_22.11.2013_n.15845.pdf)

(ответ участника публичных консультаций на указанный вопрос)


(подпись)

И.С. Куляев
(инициалы, фамилия)

09.12.2022
(дата)