

О состоянии законности и правопорядка на территории г. Новодвинска в 2020 году

В 2020 году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и с учетом складывающейся на территории города криминогенной, социально-экономической обстановки усилия прокуратуры города были направлены на обеспечение законности и правопорядка, защиты прав граждан и юридических лиц, охраняемых законом интересов общества и государства, а также реализацию задач, поставленных руководством Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратуры области.

Исходя из наметившихся негативных тенденций в структуре преступности на рассмотрение координационного совещания руководителей правоохранительных органов города были вынесены вопросы, касающиеся противодействия преступлениям, совершаемым в отношении несовершеннолетних, возмещения ущерба, причиненного в результате совершения преступления, а также эффективности работы правоохранительных органов по розыску без вести пропавших граждан и лиц, скрывшихся от органов расследования и суда.

Статистические данные о состоянии преступности на территории города свидетельствуют об увеличении числа выявленных преступлений. В 2020 году на территории города зарегистрировано 669 преступлений, что на 16,8 % больше чем в 2019 году. Это самый высокий показатель за последние 9 лет (2012 г. – 609, 2013 г. – 554, 2014 г. – 562, 2015 г. – 613, 2016 г. – 626, 2017 г. – 541, 2018 г. – 565, 2019 г. – 573), и во многом данная негативная тенденция обусловлена существенным ростом краж (с 174 до 235, + 35,1 %), мошенничеств (с 74 до 124, + 67,6 %), наркопреступлений (с 25 до 33, + 32 %). Наряду с этим больше совершено: преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых устройств – на 40 % (с 5 до 7), угонов транспортных средств – на 125 % (с 4 до 9), нарушений правил дорожного движения, повлекших причинение тяжкого вреда здоровью или смерть потерпевшего – на 150 % (с 2 до 5), а также преступлений, совершенных в общественных местах (с 156 до 173, + 10,9 %).

В то же время принятые меры способствовали снижению числа убийств на 72,7 % (с 11 до 3), фактов причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего, на 33,3 % (с 3 до 2), грабежей на 25,6 % (с 43 до 32), разбоев на 25 % (с 4 до 3). Кроме того, на 2,9 % (с 273 до 265) сократилось число криминальных посягательств, совершенных лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, на 10,6 % (с 160 до 143) снизилось число преступлений, совершенных в состоянии опьянения.

В результате преступных посягательств в минувшем году погибло 7 (11) человек, 11 (11) лицам причинен тяжкий вред здоровью.

Раскрываемость преступлений снизилась на 6 % и составила 57,9 %, что выше среднеобластного показателя (54,3 %). При этом сократилась раскрываемость тяжких преступлений на 16,5 %, составив 37,6 % (среднеобластной показатель – 39,4 %), а раскрываемость особо тяжких преступлений – на 14,8 %, составив 66,7% (среднеобластной показатель – 58,1 %). Нераскрытыми остались 262 уголовно наказуемых деяния или 39,1 % от всех зарегистрированных преступлений.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют, что практически каждое второе преступление совершено в состоянии алкогольного опьянения либо лицом, ранее конфликтовавшим с законом, каждое четвертое – в общественном месте. Изложенное определяет необходимость продолжения работы по активному применению административного законодательства, как важнейшего инструмента про-

филактики преступности, а также использования комплексного подхода в решении задач в борьбе с алкоголизацией населения, профилактике преступлений и правонарушений, совершаемых в наиболее криминогенных точках города, к которым традиционно относятся улицы 50-летия Октября, 3-й Пятилетки, Декабристов, Уборевича, Советов и Мира.

Особую обеспокоенность вызывает непрекращающийся рост числа преступлений, связанных с хищением продуктов питания и алкогольных напитков из торговых объектов (магазины «Магнит», «Пятерочка» и «Петровский»). К примеру, только из магазина «Магнит Семейный», расположенного в д. 61 по ул. Пролетарская в г. Новодвинске, за последние 2 года совершено более 20 хищений, образующих состав уголовно наказуемого деяния, количество же мелких хищений, подпадающих под признаки административного правонарушения, превышает этот показатель в несколько раз.

Направление прокуратурой города в адрес собственников торговых объектов писем о принятии действенных мер по профилактике хищений реализуемой продукции, проведение совместных с ОМВД России «Приморский» рабочих встреч с представителями служб безопасности данных торговых сетей положительного результата не дали, в связи с чем прорабатывается дополнительный комплекс мер по профилактике таких криминальных посягательств.

Не утрачивают своей актуальности вопросы противодействия преступлениям, связанным с совершением мошеннических действий с использованием средств мобильной связи и сети «Интернет». Основным способом совершения «телефонного» мошенничества остается обман граждан под видом осуществления звонков якобы от «сотрудников банков», действующих с целью хищения денежных средств с банковских карт граждан, в том числе под видом их перевода на «безопасный счет».

В целях профилактики «телефонного» мошенничества прокуратурой города организовано изготовление и распространение информационно-разъяснительного материала в виде настенных и карманных календарей, содержащих сведения о том, как не стать жертвой злоумышленников, а также алгоритм действий в случае передачи им данных о банковских картах. Соответствующие агитационные материалы для размещения на информационных стендах и иных общедоступных местах также направлены в правоохранительные органы города, градообразующие предприятия (АО «Архангельский ЦБК», АО «Архангельский фанерный завод»), торговые объекты, МФЦ, горбольницу, а также управляющие организации в целях их размещения в подъездах жилых домов. Информация о зарегистрированных случаях хищения денежных средств граждан, а также сведения о том, как не стать жертвой мошенников работниками прокуратуры города и ОМВД России «Приморский» оперативно доводились по местному телевидению и в сети «Интернет».

Благодаря проведенной масштабной разъяснительной работе среди населения, на территории города удалось не допустить роста таких преступлений (2020 г. – 78, 2019 г. – 80)¹, подобную агитационную работу в наступившем году безусловно надлежит продолжить. Удельный вес «дистанционных» мошенничеств в структуре общей преступности составил 11,6 % (13,9 %). Их раскрываемость не превысила 10 %, ущерб от действий злоумышленников составил 6,6 млн. руб. (5,8 млн. руб.), а его возмещаемость – лишь 11 % (7 %).

¹ Для сравнения прирост преступлений, совершенных с использованием средств мобильной связи и сети «Интернет», в Российской Федерации составил + 74,3 %, в Северо-Западном федеральном округе + 124,5 %, в Архангельской области + 43,6 %.

Анализ реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений на территории муниципального образования «Город Новодвинск на 2015-2020 годы» показал, что предусмотренные ею мероприятия в целом были обеспечены необходимым бюджетным финансированием, неэффективного использования денежных средств не установлено.

Проблемным вопросом, требующим принятия дополнительных совместных действий, остается состояние подростковой преступности.

По данным статистики в 2020 году на территории города зарегистрировано 29 преступлений, совершенных несовершеннолетними (2019 г. – 22, рост таких преступлений составил 31,8 %). Однако указанные цифровые показатели отражают лишь сведения о количестве преступлений, вставших на учет в соответствующей базе данных (по делам, направленным в суд, и прекращенным производством), тогда как фактически подростками совершено более 40 преступлений и по прогнозным оценкам в текущем году ситуация останется сложной.

В структуре подростковой преступности, как и прежде, доминируют кражи и угоны транспортных средств. Удельный вес преступлений несовершеннолетних составил 8,1 % (5,8 %), что выше среднеобластного показателя – 5,4 %. В возрасте от 14 до 15 лет преступления совершили 8 несовершеннолетних, в возрасте от 16 до 17 лет – 15 подростков. При этом 7 несовершеннолетних состояли на профилактических учетах, рассматривались на заседаниях КДН.

Удельный вес числа несовершеннолетних, совершивших преступления, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился с 6,3 до 7 % (с 20 до 23 несовершеннолетних), в связи с этим актуальными остаются вопросы внедрения в образовательных организациях программ и методик законопослушного поведения.

По инициативе прокуратуры города в отношении особо активных участников преступлений – троих несовершеннолетних избраны меры пресечения, связанные с изоляцией от общества (содержание под стражей и домашним арестом).

Результаты анализа материалов уголовных дел свидетельствуют о том, что основными причинами и условиями, способствовавшими совершению несовершеннолетними преступлений и правонарушений, продолжают оставаться недостаточный контроль за поведением подростков со стороны законных представителей, недостатки в организации индивидуальной профилактической работы, незанятость подростков, отсутствие организации их досуга, волокита при расследовании уголовных дел и несвоевременное привлечение подростков к уголовной ответственности.

В связи с ухудшением криминогенной ситуации, связанной с подростковой преступностью, поднадзорными органами и учреждениями системы профилактики по инициативе прокуратуры города активизировано использование профилактических возможностей ЦВСНП УМВД России по области и СУВУЗТ. Так, в минувшем году в ЦВСНП помещено 6 (3) подростков, в СУВУЗТ помещено 3 (2) несовершеннолетних.

В зоне особого внимания прокуратуры города находилась ситуация с обеспечением жильем детей-сирот.

В 2020 году сиротам предоставлено 13 жилых помещений (2017 г. – 5, 2018 г. – 4, 2019 г. – 13), на эти цели в минувшем году освоено 22 млн. руб., отмеченная положительная динамика во многом обусловлена ранее принятыми прокуратурой города мерами, которыми пресечены недостатки в деятельности отдела опеки и попечительства администрации МО «Город Новодвинск».

В текущем году необходимо продолжить работу, связанную с оперативным приобретением квартир для детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилых

помещений, особое внимание уделить вопросам обеспечения сохранности закрепленного за сиротами и предоставленного по договорам специализированного найма жилья, а также актуализации списка сирот.

При осуществлении надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия и дознания прокуратурой города выявлено 743 нарушения закона, в целях устранения которых внесено свыше 160 актов реагирования, к дисциплинарной ответственности привлечено 21 должностное лицо.

Основная масса выявленных нарушений закона (95 %) традиционно приходится на деятельность подразделений следствия и дознания ОМВД России «Приморский», что в значительной степени объясняется отсутствием в данном органе внутренних дел системного и эффективного ведомственного контроля за ходом рассмотрения сообщений о преступлениях, расследованием уголовных дел и законностью принимаемых по ним процессуальных решений.

В частности, системные нарушения уголовно-процессуального законодательства выявлены при рассмотрении сообщений и расследовании уголовных дел о дорожно-транспортных происшествиях, в том числе с участием несовершеннолетних.

Так, проведенной прокуратурой города проверкой состояния законности при разрешении в ОМВД России «Приморский» сообщений о ДТП, повлекших причинение тяжкого вреда здоровью человека, установлено, что в отсутствие объективных причин по материалам проверок длительное время проводились административные расследования, неоднократно выносились явно незаконные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, впоследствии отмененные руководителем следственного органа, что создало предпосылки к утрате важнейших доказательств, воспрепятствовало своевременному проведению всего комплекса процессуальных действий, а также уголовному преследованию виновных лиц.

Грубейшие нарушения выявлены и при расследовании в следственном отделе ОМВД России «Приморский» 3 уголовных дел, по которым длительное время не проводились необходимые следственные действия, повлекшие ограничение права участников судопроизводства на своевременный доступ к правосудию.

Указанные нарушения явились основанием для внесения начальнику ОМВД России «Приморский» двух представлений, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, вопросы проведения доследственных проверок и расследования уголовных дел, возбужденных по фактам ДТП, в прокуратуре города взяты на особый контроль.

Всего в 2020 году в суды направлено 225 уголовных дел, 74 уголовных дела прекращены производством по нереабилитирующим основаниям.

Уголовные дела о преступлениях, совершенных муниципальными служащими, руководителями, работниками муниципальных учреждений и предприятий, не возбуждались и не расследовались (2019 г. – одно уголовное дело, в отношении бывшего воспитателя МДОУ «Детский сад «Радуга» Пономаревой Е.В., судом признанной виновной в совершении преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ).

Ущерб по расследованным уголовным делам составил 2384 тыс. руб. (1214 тыс. руб.), на стадии производства следствия и дознания возмещен в размере 1216 тыс. руб. или 51 % (457 или 37,6 %). Одной из основных причин низкой эффективности проводимой работы на этом важнейшем направлении являются необеспечение принципа неотвратимости наказания по уголовным делам о «дистанционных» мошенничествах, раскрываемость которых на протяжении ряда лет остается крайне низкой, а также отсутствие у лиц, совершающих хищения, имущества, на которое может быть наложен арест, и приняты меры обеспечительного характера.

В целом результаты проведенного анализа свидетельствуют, что сложившаяся на территории города криминогенная обстановка остается контролируемой, значительного роста преступности в 2021 году не прогнозируется. При этом по прогнозным оценкам ситуация с подростковой преступностью, имущественными преступлениями, в том числе с «дистанционными» мошенничествами, хищениями алкоголя и продуктов питания из сетевых магазинов, а также наркопреступлениями останется сложной.

Исходя из тенденций в динамике и структуре преступности, прогнозов ее развития за предыдущие периоды прокуратурой города определены основные приоритетные направления в борьбе с преступными проявлениями на первое полугодие 2021 г., в число которых в том числе вошли мероприятия по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних, предупреждению рецидивной преступности и укреплению межведомственного взаимодействия в вопросах противодействия наркопреступлениям и преступлениям, связанным с неправомерным расходованием бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов, государственных и муниципальных программ.

В рамках осуществления надзорных полномочий повышенное внимание прокуратурой города уделялось вопросам противодействия коррупционным проявлениям. В минувшем году выявлено 62 нарушения антикоррупционного законодательства, в целях устранения которых внесено 4 представления, к дисциплинарной ответственности привлечено 51 лицо, на 4 содержащие коррупциогенные факторы нормативные правовые акты принесены протесты.

Значительное число выявленных нарушений, как и в предыдущие периоды, связано с неисполнением лицами, замещающими должности государственной и муниципальной службы, своих обязанностей, несоблюдением запретов и ограничений. Абсолютное большинство таких нарушений в минувшем году выявлено по результатам проверки в ОМВД России «Приморский».

Наиболее острой проблемой в сфере противодействия коррупции остается отсутствие результативности в осуществлении оперативно-розыскной деятельности ОМВД России «Приморский», поскольку на протяжении длительного периода времени большинство уголовных дел как коррупционной, так и экономической направленности возбуждаются на основании материалов налоговых и прокурорских проверок.

При осуществлении надзора за соблюдением федерального законодательства, как и прежде, основные усилия были сконцентрированы на приоритетных направлениях надзора – защите трудовых, жилищных, пенсионных и иных социальных прав граждан. Пристальное внимание уделялось соблюдению законности при реализации мероприятий национальных проектов, государственных и муниципальных программ, в сфере обращения с отходами производства и потребления, а также вопросам снижения задолженности перед субъектами предпринимательства.

Всего в 2020 году выявлено 536 нарушений федерального законодательства, в целях их устранения принесено 68 протестов, в суд направлено 30 исков, внесено 77 представлений, направлено 3 материала для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования отменено либо изменено 64 правовых акта, судом рассмотрено и удовлетворено (прекращено ввиду добровольного исполнения требований прокурора) 29 исков, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено соответственно 112 и 17 лиц, возбуждено 3 уголовных дела.

В 2020 году сигналов, свидетельствующих о наличии задолженности по выплате заработной плате, а также о нарушении прав дольщиков, не поступало, прокурорское реагирование по таким фактам не осуществлялось.

Благодаря скоординированным действиям органов правопорядка и принятию мер превентивного характера не допущено нарушений законности при проведении голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации и выборов в единый день голосования 13.09.2020.

Вследствие надлежащего взаимодействия с органами местного самоуправления, представителями регионального оператора и общественности, своевременного решения проблемных вопросов перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами не допущено нарушения прав граждан на санитарно-эпидемиологическое благополучие при обращении с ТКО, приняты меры к своевременному обеспечению очистки контейнерных площадок на придомовых территориях жилых домов от мусора.

В условиях распространения коронавирусной инфекции прокуратурой города принимались меры по обеспечению законности и соблюдению прав граждан, проверками охвачены деятельность градообразующих предприятий (АО «Архангельский ЦБК» и АО «Архангельский фанерный завод»), управляющих организаций, перевозчиков, объектов общепита и городской больницы. По выявленным нарушениям законности приняты необходимые меры реагирования, работодателями, организациями, осуществляющими торговую деятельность, приняты меры к обеспечению безопасных условий труда и предоставления услуг, однако ключевым моментом здесь продолжают оставаться вопросы защиты прав граждан на доступную медицинскую помощь и бесперебойное лекарственное обеспечение, а также получение медицинскими работниками своевременных и полных выплат.

С положительной стороны отмечается, что нарушений закона при подготовке и прохождении отопительного сезона 2019-2020 гг. не допущено, он начат своевременно. Жилищный фонд, объекты социальной инфраструктуры и коммунального хозяйства к зимнему периоду подготовлены в установленные сроки.

Краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2020 году на территории МО «Город Новодвинск» выполнен на 100 %.

По материалам прокурорской проверки отделом дознания ОМВД России «Приморский» 24.08.2020 по ч. 1 ст. 327 УК РФ возбуждено и расследуется уголовное дело по факту фальсификации решений (бюллетеней) собственников помещений в многоквартирном доме 47 по ул. Пролетарская в г. Новодвинске при проведении в декабре 2019 г. общего собрания.

Основной проблемой в сфере ЖКХ остается ситуация с расчетами за энергоресурсы. На протяжении пяти последних лет вследствие системного внимания органов прокуратуры к вопросам взыскания задолженности за энергоресурсы ее размер сократился на 262 млн. руб., однако по-прежнему является самым большим в регионе (по состоянию на 01.01.2021 составляет 475,90 млн. руб.).

По инициативе прокуратуры города управляющие организации практикуют направление в ОМВД России «Приморский» материалов в отношении граждан-должников, самовольно подключившихся и использующих электрическую энергию, несмотря на приостановление предоставления этой коммунальной услуги в связи с наличием задолженности. По направленным материалам мировыми судьями судебных участков Новодвинского судебного района за самовольное подключение к электросетям более 40 граждан привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.19 КоАП РФ в виде штрафа.

Приоритетное внимание уделялось вопросам исполнения законодательства при реализации национальных проектов, государственных и муниципальных программ.

В этой сфере выявлено 11 нарушений закона, в целях их устранения внесено 6 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 6 лиц, 1 лицо привлечено к административной ответственности, объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения закона.

В частности, выявлены нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при реализации на поднадзорной территории национального проекта «Образование», государственной программы «Развитие образования и науки в Архангельской области».

Установлено, что между ООО «Атлант-С» и МОУ «СОШ № 2» 17.06.2020 заключен контракт на выполнение работ по текущему ремонту помещений для нужд бюджетного учреждения с использованием конкурентных способов осуществления закупки, которым определен срок выполнения работ – по 28.08.2020. Однако ООО «Атлант-С» в нарушение требований закона и условий контракта в установленный договором срок не исполнило обязательства по проведению ремонта помещений в полном объеме. В связи с неисполнением контрактных обязательств в установленные сроки, некачественным проведением ремонта помещений образовательной организации прокуратурой города 11.09.2020 генеральному директору ООО «Атлант-С» внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено, ремонтные работы в образовательной организации выполнены.

Вскрыты нарушения, допущенные администрацией МО «Город Новодвинск» при заключении и исполнении муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству дворовой территории.

Так, вопреки требованиям ч. 1 и 2 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе документации об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству дворовой территории д. 11 корп. 2 по ул. Южная отсутствовали дизайн-проект благоустройства дворовой территории, исходные данные и объективное описание закупки. Тем самым созданы препятствия к выполнению подрядчиком работ, поставлены под угрозу исполнение муниципального контракта и достижение цели реализуемой в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области».

По этому факту 14.05.2020 главе городского округа внесено представление об устранении нарушений законодательства при реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда», которое рассмотрено и удовлетворено, к дисциплинарной ответственности привлечены 2 должностных лица. Муниципальный контракт с ИП Романовым А.В. 15.06.2020 расторгнут по соглашению сторон. Новый электронный аукцион завершился 31.07.2020, победителем определено ООО «Дорожный сервис», 12.08.2020 заключен муниципальной контракт № 63, работы подрядчиком выполнены в срок, осуществлена их приемка.

Кроме того, при осуществлении надзорного сопровождения реализации национального проекта «Жилье и городская среда», в рамках которого планируется возвести два многоквартирных дома, под контролем прокуратуры города находились вопросы соблюдения прав граждан при переселении из аварийного жилья и исполнения соответствующих судебных решений.

Ввиду отставания подрядчика ООО «РК-Инвест» от графика производства работ муниципальным заказчиком рассматривался вопрос о расторжении контракта на строительство возводимого в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» многоквартирного дома по ул. Добровольского в г. Новодвинске. В этой связи в целях пресечения нарушений жилищных прав граждан прокуратурой города глава муниципального образования «Город Новодвинск» предостережен о недопустимости расторжения контракта.

Кроме того, по инициативе прокуратуры города в декабре 2020 г. под председательством исполняющего обязанности министра строительства и архитектуры Архангельской области с участием представителей органов местного самоуправления и подрядчика проведена рабочая встреча, по итогам которой принято решение о проведении конкретных мероприятий, направленных на продолжение строительства указанного многоквартирного дома и введение его в эксплуатацию в установленный срок.

При осуществлении надзора за реализацией на территории города мероприятий подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2024 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 466-пп, предусматривающей социальную поддержку безработных граждан в виде выплаты пособия по безработице, выявлен факт получения такого пособия незаконным путем. По направленным прокуратурой города 14.10.2020 материалам проверки отделом дознания ОМВД России «Приморский» в отношении местной жительницы 05.11.2020 возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст.159² УК РФ, в рамках которого приняты меры к возврату незаконно полученных денежных средств в полном объеме.

В центре внимания прокуратуры города находились также вопросы соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности. Благодаря прокурорскому вмешательству имевшаяся у ГБУЗ Архангельской области «Новодвинская ЦГБ» задолженность перед субъектами малого и среднего предпринимательства, а также ГУП АО «Фармация» на сумму свыше 17 млн. руб. погашена в полном объеме.

В 2020 году продолжена работа по выявлению между участниками закупочных процедур сговора, нацеленного на недопущение, ограничение и устранение конкуренции. По ее результатам решением Архангельского УФАС России от 10.08.2020 по направленным прокуратурой города материалам проверки МДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 17 «Малыш» (заказчик), ООО «Рута», ООО «Архангельская молочная компания» признаны нарушившими положения Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку заказчиком с указанными поставщиками заключены антиконкурентные соглашения, создавшие для ООО «Рута» и ООО «Архангельская молочная компания» преимущественные условия деятельности на рынке поставки продуктов питания, что привело и (или) могло привести к созданию препятствий доступу иным хозяйствующим субъектам на рынок поставки продуктов питания. Постановлениями Архангельского УФАС России от 12.10.2020 № 029/04/14.32-1195/2020 и от 12.11.2020 № 029/04/14.32-1207/2020 МДОУ «Центр развития ребёнка - детский сад № 17 «Малыш» и его заведующий Федосеева Е.А. признаны виновными в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 14.32 КоАП РФ, им назначены штрафы в размере 100 тыс. руб. и 20 тыс. руб. соответственно. Также постановлениями Архангельского УФАС России от 14.10.2020 № 029/04/14.32-1210/2020 и № 029/04/14.32-1214/2020 ООО «Рута» и его директор Назарова С.С. признаны виновными в совершении

административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 14.32 КоАП РФ, им назначены штрафы в размере 100 тыс. руб. и 20 тыс. руб. соответственно.

В 2020 году выявлено 18 нарушений закона о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, объявлено 2 предостережения, внесено 7 представлений об устранении нарушений закона, из них 3 рассмотрено и удовлетворено, 6 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, по постановлению прокурора привлечено к административной ответственности 1 лицо.

Вопросы соблюдения трудовых прав граждан также продолжали оставаться в числе приоритетных направлений работы прокуратуры.

При осуществлении надзорной деятельности в 2020 году в ряде муниципальных учреждений и предприятий выявлены нарушения трудовых прав работников, имеющих инвалидность.

Так, вопреки требованиям трудового законодательства и Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» работающему в МБУ «Новодвинская спортивная школа» С., имеющему вторую группу инвалидности, установлен и предоставляется ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью менее 30 календарных дней.

В МУП «Жилкомсервис» инвалиду второй группы К. не установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, что повлекло привлечение работника к выполнению сверхурочной работы без ее письменного согласия и нарушение права на повышенную оплату труда.

Несмотря на наличие медицинских противопоказаний, вредных производственных факторов, подтвержденных картами специальной оценки условий труда, для выполнения работ уборщика мусоропровода, плотника и грузчика в это же предприятие приняты 3 работника с третьей группой инвалидности.

По данным фактам главе МО «Город Новодвинск» 31.03.2020 внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены.

Обобщение практики исполнения административных наказаний в виде обязательных работ показало, что их потенциал с точки зрения профилактики правонарушений и решения вопросов благоустройства городской территории в полной мере не используется.

Перечень организаций и вид обязательных работ утверждены постановлением администрации МО «Город Новодвинск» от 22.02.2017 № 124-па «Об установлении видов обязательных работ и перечня организаций на территории муниципального образования «Город Новодвинск», которым определено 18 организаций, в которых могут отбываться обязательные работы, назначенные в качестве административных наказаний, однако в настоящее время в этом фактически задействованы лишь 7, что свидетельствует о неравномерности распределения нагрузки по приему лиц для отбывания обязательных работ.

Так, подавляющее большинство правонарушителей отбывает обязательные работы в МБУ «Флора-Дизайн», одним из видов деятельности которого является содержание, уборка и благоустройство территории общего пользования городского округа. Часть включенных в перечень организаций по сведениям их руководителей не нуждается в выполнении таких работ, в одной из них требуется только квалифицированный труд, что не позволяет обеспечить лиц, которым назначены обязательные работы, общественно полезной деятельностью. В связи с этим следует проанализировать и определить, какие из организаций, расположенных на территории муниципального образования, действительно нуждаются в выполнении общественно-полезных бесплатных работ, после чего рассмотреть вопрос о включении их в соответствующий перечень.

Несмотря на то, что анализ оперативной и криминогенной обстановки свидетельствует об отсутствии реальных угроз совершения террористических актов и проведения акций экстремистского толка, а также конфликтов на межнациональной, межконфессиональной почве, в связи с событиями, обусловленными задержанием оппозиционера Навального А.А., прокуратурой города приняты меры к усилению надзора за исполнением требований Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетирования», а также законов о противодействии экстремизму и терроризму.

В ходе прокурорских проверок выявлены нарушения требований по антитеррористической защищенности на 11 объектах, из них 7 учреждений, осуществляющих медицинскую и фармацевтическую деятельность (отсутствуют паспорта безопасности, не проведены категорирование и мероприятия по антитеррористической защищенности), и 4 жилых домах. В целях их устранения внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, нарушения устранены, проведено категорирование и паспортизация объектов, 3 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Так, в частности, в двух жилых домах (дома № 17 по улице Южной и № 5 по улице Мира в г. Новодвинске) управляющей организацией МУП «Жилкомсервис» вследствие непринятия мер по исключению возможности доступа посторонних лиц в чердачные помещения многоквартирных жилых домов, где 01.01.2020 около 18 час. и 08.08.2020 около 17 час. 30 мин. находились несовершеннолетние дети, созданы предпосылки для совершения террористических актов.

В этой связи прокуратурой города директору МУП «Жилкомсервис» внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены.

Как и прежде, в поле зрения прокуратуры города также находились вопросы блокировки в сети «Интернет» запрещенной информации.

В частности, Новодвинский городской суд согласился с доводами прокуратуры города и признал запрещенной к распространению информацию, размещенную на двух сайтах в сети «Интернет», содержащих предложения о розничной и оптовой продаже жевательной бестабачной никотиносодержащей продукции (снюса). По иску прокурора данная информация признана запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, органами Роскомнадзора данные сайты заблокированы.

Прокуратура города принимала активные меры по обеспечению законности в сфере исполнения уголовных наказаний, в указанной сфере проведены проверки деятельности Новодвинского межмуниципального филиала ФКУ УИИ УФСИН России по Архангельской области, ОМВД России «Приморский», а также учреждений, участвующих в исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы. По результатам проведенных проверок выявлено 11 нарушений закона, внесено 3 представления, по результатам рассмотрения которых 3 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок, явились неполнота принимаемых сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции мер уголовно-правового воздействия к лицам, допускающим нарушения условий и порядка отбывания наказания, несоблюдение должностными лицами организаций, участвующих в исполнении наказаний, требований УИК РФ и УК РФ об условиях и порядке отбывания наказания в виде обязательных работ, несвоевременное направление участковыми уполномоченными полиции сведений о привлечении условно осужденных лиц к административной ответственности.

Прокурор города

А.С. Обухов