



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «ГОРОД НОВОДВИНСК»

РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «ГОРОД НОВОДВИНСК»

21 января 2025 г.

ОТЧЁТ

по результатам проведения ревизионной комиссией городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» плановой проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» за 2022 — 2023 годы».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: подпункт 1.6. пункта 1 Плана деятельности ревизионной комиссии городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» на 2024 г., утверждённого приказом председателя ревизионной комиссии городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» (далее — ревизионная комиссия) от 26.12.2023 г. № 18 — пр, приказ председателя ревизионной комиссии от 07.10.2024 г. № 10 - пр «О проведении плановой проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» за 2022 — 2023 годы».

2. Предмет контрольного мероприятия: муниципальные правовые акты, распорядительные документы администрации городского округа Архангельской области «Город Новодвинск», касающиеся управления и распоряжения муниципальным имуществом; деятельность Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации городского округа Архангельской области «Город Новодвинск».

3. Объект контрольного мероприятия: Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» (далее - Комитет).

4. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 14 октября 2024 г. по 28 декабря 2024 г.

5. Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа Архангельской области «Город Новодвинск».

6. Проверяемый период: 2022 - 2023 годы.

7. Метод контрольного мероприятия: выборочный.

8. Краткая характеристика проверяемого объекта:

8.1. Правовой основой для муниципального правового регулирования, в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности являются:

- 1) Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (часть первая), от 26.01.1996 № 14-ФЗ (часть вторая);
- 2) Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- 3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 4) Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
- 5) Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- 6) Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- 7) Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- 8) Устав городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» (пункт в редакции решения от 23.04.2020 № 117);
- 9) Положение о порядке управления собственностью муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - Положение), утверждённое решением 15-й сессии Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» третьего созыва от 28.09.2006 № 88 (в редакции от 25.08.2022 № 212).

8.2. К предметам ведения администрации городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» (далее — Администрация) по вопросам управления и распоряжения муниципальным имуществом согласно пункта 3 статьи 6 Положения относится:

- 1) управление и распоряжение муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну, в том числе движимым и недвижимым имуществом, акциями, долями (вкладами) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ или товариществ, иными ценными бумагами;
- 2) создание муниципальных предприятий и учреждений;
- 3) закрепление муниципального имущества за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по целевому назначению муниципального имущества, закреплённого за муниципальными предприятиями и учреждениями;
- 4) осуществление полномочий собственника имущества муниципальных предприятий в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», за исключением полномочий, отнесённых к компетенции других органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск»;
- 5) осуществление функций и полномочий учредителя в отношении муниципальных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», за исключением полномочий, отнесённых к компетенции других органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск»;
- 6) осуществление прав акционера акционерных обществ, участника обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности муниципального образования «Город Новодвинск» и не закреплены за муниципальными предприятиями и учреждениями, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и

муниципального имущества», Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», Федеральным законом от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и иными федеральными законами;

7) установление размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом, определение методики исчисления размера платы за пользование муниципальным имуществом, а также определение методики исчисления размера отчислений на возмещение затрат по эксплуатационному обслуживанию при использовании муниципального недвижимого имущества;

8) определение стандартных условий и типовых форм договоров в отношении муниципального имущества (за исключением типовых форм, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации);

9) осуществление полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск» в сфере приватизации муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», за исключением полномочий, указанных в пункте 3 части 1 настоящей статьи;

10) осуществление контроля за сделками и действиями муниципальных предприятий и учреждений в связи с распоряжением муниципальным имуществом;

11) ведение реестра муниципального имущества;

13) решение иных вопросов, которые отнесены к компетенции администрации муниципального образования в соответствии с Уставом городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» и нормативными правовыми актами Городского Совета либо отнесены к компетенции местных администраций городских округов в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Архангельской области.

8.3. Указанные выше полномочия Администрация реализует посредством:

1) принятия муниципальных правовых актов в виде постановлений нормативного и ненормативного характера;

2) осуществления исполнительно-распорядительной деятельности по управлению и распоряжению муниципальным имуществом.

9. Результаты контрольного мероприятия:

9.1. Анализ соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» за 2022 — 2023 годы» показал, что в Администрации отсутствует чётко выстроенная система учёта муниципального имущества, не соблюдаются требования муниципальных правовых актов в этой сфере, принятая Методика формирования показателей эффективности управления муниципальным имуществом городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» не соответствует действующим подобным федеральной и региональной методикам. Оценка целевого использования объектов недвижимого имущества, закреплённых за муниципальными учреждениями, носит формальный характер и не отражает реальное положение дел.

9.2. Выводы по результатам контрольного мероприятия:

9.2.1. Оценка эффективности использования и управления муниципальным имуществом, принадлежащим на праве собственности городскому округу Архангельской области «Город Новодвинск», осуществляется в соответствии с Методикой формирования показателей эффективности управления муниципальным имуществом, утверждённой постановлением Администрации от 16.04.2019 г. № 268-па, которая не соответствует требованиям Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 2645-р, а также требованиям Методики проведения оценки эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Архангельской области, утверждённой постановлением Правительства Архангельской области от 21.03.2022 № 142-пп, пунктом 2 которого рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области ежегодно, до 15 июля года, следующего за отчетным, размещать в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» отчетность об эффективности использования муниципального имущества по формам, предусмотренным приложением к Методике № 2645-р.

9.2.2. Комитетом нарушены положения статьи 24 Положения о порядке управления собственностью муниципального образования «Город Новодвинск», утверждённого решением 15-й сессии Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» третьего созыва от 28.09.2006 № 88 (в редакции от 25.08.2022 № 212), в соответствии с которыми Реестр муниципального имущества ведётся на бумажных и электронных носителях. В случае несоответствия информации на указанных носителях приоритет имеет информация на бумажных носителях.

9.2.3. Комитет не смог предоставить в ходе проведения контрольного мероприятия ревизионной комиссией исчерпывающие Реестры муниципального имущества с указанием его балансовой стоимости на 01.01.2022 г., 01.01.2023 г., 01.01.2024 г.

9.2.4. Показатели оценки целевого использования объектов недвижимого имущества, закреплённых за муниципальными учреждениями, определённые Методикой формирования показателей эффективности управления муниципальным имуществом, утверждённой постановлением Администрации от 16.04.2019 г. № 268-па, являются формальными и не дают представление о действительной эффективности использования муниципального имущества.

9.2.5. На основании всего выше перечисленного ревизионной комиссии не представляется возможным дать оценку эффективности деятельности администрации городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» при осуществлении управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности городского округа Архангельской области «Город Новодвинск».

10. Предложения по итогам контрольного мероприятия:

10.1. Администрации городского округа Архангельской области проанализировать результаты контрольного мероприятия «Плановая проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» за 2022 — 2023 годы».

10.2. Ревизионная комиссия рекомендует администрации городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» разработать методику определения критериев оптимальности состава и показателей эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» (на основании Методики № 2645-р и Методики № 142-пп), при разработке которой установить требуемые Методикой № 2645-р пороговые значения итоговых показателей эффективности использования имущества муниципальных учреждений городского округа архангельской области «Город Новодвинск», а также основных и дополнительных показателей эффективности использования недвижимого имущества казны городского округа Архангельской области «Город Новодвинск», с учетом выявленных фактов в ходе проведения данного контрольного мероприятия.

10.3. О результатах рассмотрения итогов проведения контрольного мероприятия «Плановая проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» за 2022 — 2023 годы» и принятых по ним решениях просим сообщить в ревизионную комиссию в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

Председатель ревизионной комиссии
городского округа Архангельской области
«Город Новодвинск»



А.Ю. Русаков